

**INFORME SOBRE  
DESARROLLO HUMANO  
MÉXICO 2004**



## Grupo Mundi-Prensa

- **Mundi-Prensa México, S.A. de C.V.**

Río Pánuco 141, Col. Cuauhtémoc  
06500, México, D.F.  
Tels. 55 33 56 58 al 60 Fax 55 14 67 99  
E-mail: mundiprensa@mundiprensa.com.mx

- **Mundi-Prensa Libros, S.A.**

Castelló, 37-28001, Madrid  
Tel. 914 36 37 00 Fax 915 75 39 98  
E-mail: libreria@mundiprensa.es  
Internet: www.mundiprensa.com

- **Mundi-Prensa Barcelona**

- **Editorial Aedos, S.A.**

Consell de Cent, 391 08009 Barcelona  
Tel. 934 88 34 92 Fax 934 87 76 59  
E-mail: barcelona@mundiprensa.es

Copyright © 2005

por Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo  
Av. Presidente Masaryk No. 29 piso 8  
Col. Chapultepec Morales, C.P. 11570, México, D.F.

Publicado por

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

Impreso y distribuido por

Mundi-Prensa México, S.A. de C.V.

Todos los derechos están reservados.

Ni esta publicación ni partes de ella  
pueden ser reproducidas, almacenadas  
mediante cualquier sistema o transmitidas,  
en cualquier forma o por cualquier medio,  
sea éste electrónico, mecánico, de fotocopiado,  
de grabado o de otro tipo, sin el permiso  
previo de Mundi-Prensa México, S.A. de C.V.

ISBN: 968-7462-40-X

9 8 7 6 5 4 3 2 1

Impreso en México

en papel libre de ácidos y reciclado.

Impreso en Programas Educativos, S.A. de C.V.

Diseño editorial: Galera

## Equipo responsable del *Informe sobre Desarrollo Humano México 2004*

THIERRY LEMARESQUIER  
*Representante Residente del PNUD en México*

ROSA SANTIZO  
*Representante Residente Adjunta del PNUD en México*

### EQUIPO TÉCNICO

LUIS FELIPE LÓPEZ CALVA  
*Escuela de Graduados en Administración Pública  
Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Monterrey,  
Campus Ciudad de México*

*Coordinador del Informe Nacional sobre  
Desarrollo Humano en México*

RODOLFO DE LA TORRE GARCÍA  
*Instituto de Investigaciones sobre Desarrollo  
Sustentable y Equidad Social  
Universidad Iberoamericana, Ciudad de México*

*Editor del Informe Nacional sobre  
Desarrollo Humano en México*

ALFREDO GONZÁLEZ REYES  
*Subcoordinador*

LOURDES RODRÍGUEZ CHAMUSSY  
*Editora Adjunta*

CRISTINA RODRÍGUEZ GARCÍA  
*Análisis económico y estadístico*

ELIA CARRASCO PÉREZ  
FABIOLA VALLE  
*Administración y Enlace*

DANIELA PRADO COTA  
*Asistente Administrativa*

ANA CAROLINA IZAGUIRRE CORZO  
WENDY SÁNCHEZ NÚÑEZ  
*Asistentes de Investigación*

## CONSULTORES EXTERNOS

CARIDAD ARAUJO  
*Georgetown University*

CARLOS BRAMBILA PAZ  
*Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Monterrey,  
Campus Ciudad de México*

ENRIQUE CABRERO MENDOZA  
*Centro de Investigación y Docencia Económicas*

JORGE CHÁVEZ PRESA  
*Instituciones y Tecnología Gubernamentales*

ALBERTO DÍAZ CAYEROS  
*Stanford University*

GERARDO ESQUIVEL  
*El Colegio de México*

JEAN-PAUL FAGUET  
*London School of Economics*

ENRIQUE HERNÁNDEZ LAOS  
*Universidad Autónoma Metropolitana-Iztapalapa*

LEONARDO LOMELÍ VANEGAS  
*Universidad Nacional Autónoma de México*

PATRICIA LÓPEZ RODRÍGUEZ  
*Universidad Iberoamericana,  
Ciudad de México*

ANA LAURA MAGALONI  
*Centro de Investigación y Docencia Económicas*

LAYDA NEGRETE  
*Centro de Investigación y Docencia Económicas*

ALLISON ROWLAND  
*Centro de Investigación y Docencia Económicas*

ISIDRO SOLOAGA  
*Universidad de las Américas, Puebla*

ALEJANDRO NAVARRO  
*Centro de Investigación y Docencia Económicas*

## CONSEJO ASESOR DEL INFORME NACIONAL SOBRE DESARROLLO HUMANO EN MÉXICO

EDUARDO BOHÓRQUEZ  
*Fundación Este País*

GILBERTO CALVILLO VIVES  
*Instituto Nacional de Estadística,  
Geografía e Informática*

MARÍA AMPARO CASAR  
*Secretaría de Gobernación*

ROLANDO CORDERA  
*Universidad Nacional Autónoma de México*

FERNANDO CORTÉS  
*El Colegio de México*

AGUSTÍN ESCOBAR LATAPÍ  
*Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social-Occidente*

RAFAEL FREYRE  
*Gabinete de Desarrollo Humano y Social de la Presidencia de la República*

ANTONIO GAGO HUGUET  
*Secretaría de Educación Pública*

EDUARDO GONZÁLEZ PIER  
*Secretaría de Salud*

REBECA GRYNSPAN  
*Comisión Económica para América Latina y El Caribe*

CLARA JUSIDMAN  
*Iniciativa Ciudadana y Desarrollo Social A.C.*

CECILIA LORÍA  
*Instituto Nacional de Desarrollo Social*

MARÍA MARVÁN  
*Instituto Federal de Acceso a la Información Pública*

MAURICIO MERINO  
*Centro de Investigación y Docencia Económicas*

ALEJANDRO RAMÍREZ MAGAÑA  
*Cinépolis*

JOHN SCOTT  
*Centro de Investigación y Docencia Económicas*

MIGUEL SZÉKELY  
*Secretaría de Desarrollo Social*

CARLOS URZÚA  
*Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Monterrey, Campus Ciudad de México*

ELENA ZÚÑIGA  
*Consejo Nacional de Población*



# Prefacio

**L**os municipios de México constituyen hoy un área de investigación de máximo interés. Las reformas de descentralización y la transición democrática mexicana no sólo han permitido a las autoridades municipales un creciente protagonismo sino que han conferido una nueva vitalidad a la dinámica local. En el mismo sentido ha evolucionado la reflexión acerca del desarrollo humano. La evidencia empírica apunta cada vez más hacia los ámbitos locales como los espacios para el ejercicio de las libertades y el desarrollo de la capacidad de los individuos para elegir las opciones de vida que más valoran.

Es en el entorno más inmediato donde las personas disfrutan sus derechos, toman decisiones, se relacionan social y políticamente. Allí también se encuentran sus seres queridos, su trabajo y su patrimonio. El Informe Nacional sobre Desarrollo Humano México 2004 indaga justamente sobre lo que ha pasado y pasa en términos de desarrollo en la unidad política más cercana: el municipio.

¿De qué manera los procesos y entornos locales pueden explicar la desigualdad? ¿Por qué un habitante del municipio poblano de Teopantlán tiene de antemano menos posibilidades de desarrollo que su vecino de Puebla capital? ¿Qué tipo de intervenciones podrían generar círculos virtuosos de desarrollo humano? El presente

diagnóstico aporta elementos de respuesta y ofrece un punto de partida para una discusión sobre estos temas. Una de las conclusiones más importantes es que la dinámica local, en términos económicos, sociales e institucionales, explica en gran medida las desigualdades entre individuos y entre regiones del país. La precariedad de la inversión y las deficiencias en la gestión pública que se observan a nivel local frenan al ejercicio de los derechos y de las libertades individuales. La mayor o menor participación social y política también aparece como un componente a tomar en cuenta.

El presente análisis también muestra que el marco institucional y legal vigente, a pesar de sus limitaciones, permite un margen de acción considerable a las autoridades municipales para potenciar la generación de ingresos, la promoción de la salud y el mejoramiento del logro educativo. Todo lo anterior atendiendo un criterio de mayor equidad. Por otra parte, el informe analiza dos aspectos institucionales de gran relevancia para las personas: la seguridad pública y la impartición de justicia. Una débil protección a la integridad física y patrimonial de los individuos obstaculiza inevitablemente su desarrollo. En todos los casos, el diagnóstico aporta opciones de política pública que podrían mejorar estos aspectos.

Como en el primer informe, dedicado al tema de la desigualdad en el país, el presente documento muestra el panorama del desarrollo humano en México a nivel de entidad federativa. Esta edición, sin embargo, se ha visto enriquecida por el Índice de Desarrollo Humano Municipal presentado en octubre de 2004. La participación del Consejo Asesor del Informe Nacional de Desarrollo Humano, conformado en 2004 por destacados miembros de la academia, la sociedad civil y el Gobierno de México, también jugó un papel crucial en los trabajos de preparación. Asimismo, el interés y la colaboración de instituciones académicas, organizaciones de la sociedad civil, dependencias del gobierno federal, gobiernos estatales y municipales, así como de líderes de opinión, fueron de gran utilidad en la confección de este documento.

De esta manera, cumplimos una vez más con la invitación en 2001 del Presidente Vicente Fox

Quesada para elaborar estos diagnósticos, y con el mandato de nuestra organización de apoyar la reflexión de los países sobre su desarrollo.

Con todo, la razón última de los Informes Nacionales de Desarrollo Humano es convertirse en una herramienta útil y en un insumo para el debate público sobre el devenir del país. Al igual que en la anterior entrega, esperamos que todos los sectores de la sociedad retomen críticamente los temas que aquí se plantean y, sobre todo, que los conviertan en una oportunidad para mejorar, mediante la acción pública, social y privada, el bienestar de la población.

**THIERRY LEMARESQUIER**

*Representante Residente*

*Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo  
México*

# Agradecimientos

**L**a elaboración del *Informe Nacional sobre Desarrollo Humano México 2004* no hubiera sido posible sin el apoyo y colaboración de muchas instituciones y personas.

El equipo responsable del Informe agradece la colaboración y apoyo amablemente brindados por las siguientes instituciones: Consejo Nacional de Población; Escuela de Graduados en Administración Pública del Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Monterrey, Campus Ciudad de México; Instituto de Investigaciones sobre Desarrollo Sustentable y Equidad Social, Universidad Iberoamericana, Ciudad de México; Instituto Nacional de Educación para los Adultos; Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática; Instituto Nacional de Desarrollo Social; Secretaría de Desarrollo Social; Secretaría de Educación Pública; Secretaría de Salud; Secretaría de Relaciones Exteriores; y Secretaría Técnica del Gabinete de Desarrollo Humano y Social.

El Informe se nutrió de valiosos comentarios y contribuciones de los miembros del Consejo Asesor del Informe sobre Desarrollo Humano en México y de las siguientes personas: Itzá Castañeda; Fernando Calderón; Pedro Cote; Alain de Remes; Julio Frenk; Juan Enrique García López; María Eugenia Gómez Luna; Armando Filio Moreno; Gonzalo Hernández Licona; Gabriel Lara; Sergio López Ayllón; Carlos Maldonado;

Jorge Mattar; Ma. Norberta Mendoza; Juan Carlos Moreno Brid; Gustavo Merino; Virgilio Partida; Héctor Peña; Betzabe Prieto Escutia; Julieta Quilordán; Ricardo Rodarte; Teresa Rodríguez; Miguel Sarre; Ana Sojo; Miguel Székely; Juan Carlos Torres; Josefina Vázquez Mota; José Vila; Tábata Vilar; y Alicia Ziccardi. De manera especial se agradece a los Consultores Externos del Informe, así como a Eduardo Rodríguez-Oreggia y a Guillermo Zepeda Lecuona, cuyos trabajos resultaron de enorme utilidad para la confección del Informe.

Durante los seminarios de preparación, diversos comentaristas nutrieron la discusión con agudeza e interés: Aniel Altamirano; José Antonio Caballero; José María Caballero; Margarita Castilla; Samuel Freije; Markus Gottsbacher; Daniel Lederman; Gladys López; María de la Paz López; Mauricio Merino; Mónica Orozco; Lilia Pérez Abdo; Carlos Ríos Espinoza; Héctor Pérez Camarena; José Santos Zavala; Sandra Serrano; Hugo Sierra Mondragón; Laura Sour; César Velásquez; y Alfredo Villafranca.

Para la realización de este Informe resultó fundamental el apoyo y colaboración de: Arcelia Castillo; Leticia González; Flavio Gutiérrez; Martín Guevara; Arthur Laurent; Pablo Linares; Sonia López; Patricia López Araujo; Pedro Martínez Alanis; Carmen Palma; Israel Peralta; Carlos Robles;

Adrián Ruiz; Héctor Sandoval; y Adriana Valde-  
rrama. Agradecemos especialmente a Fabiola  
Valle por su valioso trabajo en la Administración  
y Enlace Institucional durante gran parte de la  
elaboración del Informe.

Agradecemos también a Roberto Castellanos,  
Bárbara Castellanos y Ximena Freymann de Fun-  
dación Este País por su trabajo en la comunica-  
ción y difusión, a Jorge Navarrijo por la corrección  
de estilo, a José Luis Lugo y al equipo de Galera  
por el diseño y a Ramón Reverté de Mundi-Pren-  
sa México por el trabajo de impresión y distribu-  
ción. Sin su esfuerzo este Informe no podría al-  
canzar las manos de sus lectores y lectoras.

Desde el PNUD-México, Thierry Lemaesquier  
y Rosa Santizo depositaron su confianza y respaldo  
al equipo en todo momento. En esta institución,

el equipo encontró también el apoyo cotidiano  
de: Jorge Aburdene; Daniel Alcántar; Hortensia  
Altamirano; Diego Antoní; Grisel Campuzano;  
Alberto Cruz; Lucina Di Meco; Carolina Escude-  
ro; Arturo Fernández; Carolina Garibay; Masami  
Hayashi; Marcos Hernández; Paulina Huerta;  
Guadalupe López; Patricia Marrón; Bertha Mata;  
Carmen Novelo; Leticia Olmedo; Mario Olmedo;  
Muriel Obon; Paola Palacios; Perla Pineda; Ama-  
lia Paredes; Israel Peralta; Javier Pérez; Antonio  
Rendón; Sofía San Millán; Brenda Tagle; Alejandra  
Uribe; y Cristian Valverde.

Nuestro agradecimiento a todas las personas  
e instituciones que de una u otra manera cola-  
boraron en la construcción de este Informe. Por  
supuesto, el resultado final es responsabilidad  
exclusiva del equipo técnico.

# Índice

<b>Resumen ejecutivo</b> .....	1
<b>Capítulo 1. Desarrollo humano y desarrollo local</b> .....	17
<b>El desarrollo como libertad</b> .....	17
Los agentes del desarrollo .....	17
Libertad y oportunidades .....	20
<b>El Índice de Desarrollo Humano en México</b> .....	23
El Índice de Desarrollo Humano por entidad federativa .....	23
Desarrollo humano y género .....	31
La desigualdad, una vez más .....	34
La evolución del IDH en México 2000-2003 .....	36
<b>Espacios de desarrollo humano en lo local</b> .....	38
Delimitación de lo local .....	38
Una aproximación a los determinantes del desarrollo local .....	40
El entorno institucional .....	44
<b>Desarrollo humano local</b> .....	47
<b>Capítulo 2. El desarrollo humano local en México</b> .....	49
<b>Los municipios y el índice de Desarrollo Humano</b> .....	50
El índice de Desarrollo Humano en los municipios .....	53
Los componentes del IDH en los municipios .....	56
<b>La desigualdad del Desarrollo Humano municipal</b> .....	67
Desigualdad del IDH por índices componentes .....	67
Desigualdad regional del IDH .....	71
Desigualdad de los índices componentes del IDH por entidad federativa .....	75
<b>Género y Desarrollo Humano Municipal</b> .....	77
La distribución del IDG entre municipios .....	77
Desigualdad del IDG .....	77
Pérdidas de desarrollo por desigualdad de género .....	77

<b>Capítulo 3. La economía del desarrollo local en México .....</b>	<b>81</b>
<b>Los mercados laborales regionales .....</b>	<b>83</b>
<b>Concentración de la actividad económica .....</b>	<b>90</b>
<b>Convergencia económica .....</b>	<b>96</b>
<b>Sobre lo rural y lo urbano en México .....</b>	<b>98</b>
<b>El desarrollo económico local .....</b>	<b>103</b>
<b>Capítulo 4. La acción pública en el ámbito local:</b>	
<b>¿es posible la promoción del desarrollo humano desde el municipio .....</b>	<b>105</b>
<b>El Desarrollo Humano en el ámbito local .....</b>	<b>105</b>
<b>Distintas visiones del ámbito de la acción local .....</b>	<b>105</b>
<b>El Federalismo y el Centralismo en la historia de México .....</b>	<b>106</b>
<b>El marco institucional para la acción local .....</b>	<b>111</b>
<b>Los municipios y el IDH .....</b>	<b>115</b>
<b>La competencia política, la rendición de cuentas y su impacto sobre la calidad de gobierno .....</b>	<b>123</b>
<b>Competencia política y género .....</b>	<b>126</b>
<b>Competencia política y rendición de cuentas .....</b>	<b>126</b>
<b>El Desarrollo Humano desde lo local .....</b>	<b>127</b>
<b>Capítulo 5. Desarrollo Humano y entorno institucional .....</b>	<b>129</b>
<b>Seguridad Pública .....</b>	<b>132</b>
La evidencia disponible .....	132
Impactos de la inseguridad .....	136
Posibilidades de acción .....	140
<b>Desarrollo Humano y acceso a justicia .....</b>	<b>150</b>
Desempeño de las instituciones penales en términos de eficacia .....	150
Desempeño de las instituciones penales en términos de imparcialidad .....	152
<b>Federalismo judicial .....</b>	<b>154</b>
La relación entre justicia federal y justicia local .....	154
Consecuencias de la relación entre justicia federal y local .....	154
<b>El entorno institucional y el desarrollo humano .....</b>	<b>159</b>
<b>Conclusiones .....</b>	<b>161</b>
<b>Bibliografía .....</b>	<b>165</b>
Documentos de apoyo .....	165
Referencias bibliográficas .....	166
Referencias estadísticas .....	168
<b>Notas técnicas .....</b>	<b>173</b>
<b>Apéndice estadístico .....</b>	<b>192</b>
<b>ÍNDICE DE CUADROS</b>	
Cuadro 1.1 IDH en las regiones de México .....	24
Cuadro 1.2 IDH y componentes por entidad federativa .....	25
Cuadro 1.3 Desigualdades en desarrollo humano .....	26
Cuadro 1.4 Posición de los estados en la clasificación mundial del Informe Global sobre Desarrollo Humano 2004 .....	27

Cuadro 1.5	Índice de Desarrollo Relativo al Género (IDG).....	31
Cuadro 1.6	Índice de Potenciación de Género (IPG).....	34
Cuadro 1.7	IDH de las entidades federativas 2000-2003 .....	37
Cuadro 3.1	Población ocupada por tamaño de unidad económica, 2000. Sector agropecuario .....	89
Cuadro 3.2	Tasa general de desempleo abierto urbano por macro región .....	89
Cuadro 3.3	Características sociodemográficas de los municipios según su clasificación .....	101
Cuadro 5.1	Diferencias en posición relativa entre entidades federativas al incorporar una medida de inseguridad al cálculo del IDH .....	131
Cuadro 5.2	Posibles hechos delictivos denunciados en los fueros federal y común por entidad federativa (tasa por cada mil habitantes) .....	133
Cuadro 5.3	Delitos cometidos por cada 100 000 habitantes por entidad federativa, 2003 .....	135
Cuadro 5.4	Información selecta sobre la inseguridad pública en México, 2001 .....	136
Cuadro 5.5	Índice de incidencia delictiva y violencia, 2000 .....	138
Cuadro 5.6	Sueldo mensual promedio de jueces de primera instancia federal (jueces de distrito) y jueces de primera instancia estatal que reportan información, 2005 (pesos).....	155
Cuadro 5.7	Presupuestos judiciales como porcentaje del presupuesto total .....	155

## ÍNDICE DE RECUADROS

Recuadro 1.1	El árbol de Zempalegua .....	18
Recuadro 1.2	Prioridades regionales del gasto de los hogares pobres .....	19
Recuadro 1.3	Alcance, amplitud y apropiación del desarrollo humano .....	20
Recuadro 1.4	Organizaciones de la Sociedad Civil y desarrollo local .....	21
Recuadro 1.5	Cifras oficiales de pobreza rural y urbana en México .....	22
Recuadro 1.6	Índice de Potenciación de Género .....	33
Recuadro 1.7	Uso del tiempo en las diversas actividades cotidianas que realizan los hombres y las mujeres en México .....	35
Recuadro 1.8	¿Qué es una región? .....	39
Recuadro 1.9	La importancia del ingreso en el desarrollo humano regional .....	40
Recuadro 1.10	Convergencia de los niveles de desarrollo humano en México .....	41
Recuadro 1.11	Aglomeración de la actividad económica .....	42
Recuadro 1.12	Descripción del sistema de ciudades en México .....	43
Recuadro 1.13	Otros determinantes económicos del desarrollo local .....	45
Recuadro 1.14	Democracia, rendición de cuentas, participación social, seguridad y justicia .....	46
Recuadro 2.1	El municipio en la Constitución de 1917 .....	50
Recuadro 2.2	Estudios sobre la medición del desarrollo humano de los municipios en México ....	51
Recuadro 2.3	Algunos ejemplos de países de América Latina con IDH desagregado por municipio o unidad política equivalente .....	52
Recuadro 2.4	Metodología de cálculo del IDH municipal .....	53
Recuadro 2.5	Los extremos en índice de Desarrollo Humano en el país .....	56
Recuadro 2.6	México: de el Salvakong a Malawitalia .....	57
Recuadro 2.7	Desigualdad en desarrollo humano entre municipios colindantes .....	58
Recuadro 2.8	Población indígena y desarrollo humano .....	60
Recuadro 2.9	Desigualdad y capital social .....	68
Recuadro 2.10	La contribución de Oaxaca a la desigualdad en el IDH: el papel de la segmentación municipal .....	74

Recuadro 3.1	El capital social como factor productivo .....	82
Recuadro 3.2	Regionalización para el análisis del mercado laboral .....	85
Recuadro 3.3	Indicadores de actividad económica .....	91
Recuadro 3.4	El sureste también existe .....	92
Recuadro 3.5	Equidad de género en los espacios rural y urbano .....	100
Recuadro 4.1	Etapas del federalismo mexicano .....	107
Recuadro 4.2	Constitución Federal de 1824 .....	108
Recuadro 4.3	Constitución Federal de 1857 .....	109
Recuadro 4.4	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos promulgada el 5 de febrero de 1917 .....	110
Recuadro 4.5	Programas en diversos municipios de México .....	117
Recuadro 4.6	“Querer es poder”, Nuevo Laredo, Tamaulipas .....	119
Recuadro 4.7	Salud ítegral en el municipio de Tecámac, Estado de México .....	120
Recuadro 4.8	Relación entre los Objetivos de Desarrollo del Milenio y los ámbitos de acción del municipio .....	121
Recuadro 4.9	Dimensiones y presencia de las organizaciones civiles en México .....	123
Recuadro 4.10	Medios de comunicación, sociedad civil y transparencia: el caso de Radio Teocelo .....	124
Recuadro 4.11	Cálculo del Índice Local de Competencia Política (ILCP) .....	125
Recuadro 5.1	Delitos del fuero federal y del fuero común .....	137
Recuadro 5.2	Algunas precisiones metodológicas sobre el índice de incidencia delictiva y violencia .....	139
Recuadro 5.3	Confianza en instituciones mexicanas .....	140
Recuadro 5.4	La dimensión del problema del crimen y los recursos públicos locales para la atención de las víctimas .....	141
Recuadro 5.5	Programas municipales en favor de la seguridad pública en Chiapas .....	143
Recuadro 5.6	La norma constitucional mexicana en materia de seguridad pública .....	144
Recuadro 5.7	Sistema de seguridad pública municipal .....	145
Recuadro 5.8	El Sistema Nacional de Seguridad Pública .....	146
Recuadro 5.9	Prevención del delito en Baja California .....	148
Recuadro 5.10	Legislación en materia de seguridad pública en las entidades federativas mexicanas .....	149
Recuadro 5.11	Rosaura: la historia de muchas víctimas .....	151
Recuadro 5.12	Irregularidades reportadas por población en reclusión .....	152
Recuadro 5.13	La pirámide de la justicia pública .....	153
Recuadro 5.14	Hacia un federalismo judicial efectivo en México .....	157
Recuadro 5.15	Iniciativa de Reforma al Sistema de Seguridad Pública y Justicia Penal .....	158

## ÍNDICE DE GRÁFICAS

Gráfica 1.1	Entidades mexicanas en la clasificación mundial 2004 del Índice de Desarrollo Humano .....	29
Gráfica 1.2	Entidades mexicanas en la clasificación mundial 2004 del índice de salud .....	29
Gráfica 1.3	Entidades mexicanas en la clasificación mundial 2004 del índice de educación .....	30
Gráfica 1.4	Entidades mexicanas en la clasificación mundial 2004 del índice de ingreso .....	30
Gráfica 1.5	Pérdida en desarrollo atribuible a la desigualdad entre hombres y mujeres .....	32
Gráfica 1.6	Comparación internacional de los estados mexicanos en IDG .....	32
Gráfica 1.7	Comparación internacional de los estados mexicanos en IPG .....	32

Gráfica 1.8	Evolución del IDH y sus componentes 2000-2002. Promedio, máximo y mínimo .....	36
Gráfica 2.1	Los municipios de México según ordenamiento creciente del IDH .....	54
Gráfica 2.2	IDH municipal máximo, mínimo y promedio en cada estado de la República .....	54
Gráfica 2.3	Municipios en los extremos de la clasificación según IDH .....	55
Gráfica 2.4	Los municipios de México en la clasificación mundial de IDH .....	59
Gráfica 2.5	Los municipios de México según ordenamiento creciente del índice de salud .....	61
Gráfica 2.6	Índice de salud municipal máximo, mínimo y promedio en cada estado de la República .....	61
Gráfica 2.7	Municipios en los extremos de la clasificación según índice de salud .....	62
Gráfica 2.8	Los municipios de México según ordenamiento creciente del índice de educación .....	63
Gráfica 2.9	Índice de educación municipal máximo, mínimo y promedio en cada estado de la República .....	63
Gráfica 2.10	Municipios en los extremos de la clasificación según índice de educación .....	64
Gráfica 2.11	Los municipios de México según ordenamiento creciente del índice de ingreso .....	65
Gráfica 2.12	Índice de ingreso municipal máximo, mínimo y promedio en cada estado de la República .....	65
Gráfica 2.13	Municipios en los extremos de la clasificación según índice de ingreso .....	66
Gráfica 2.14	Participación de cada componente en el IDH .....	69
Gráfica 2.15	IDH e índice de salud municipales .....	69
Gráfica 2.16	IDH e índice de educación municipales .....	70
Gráfica 2.17	IDH e índice de ingreso municipales . .....	70
Gráfica 2.18	Coefficientes de correlación entre el IDH y sus índices componentes .....	70
Gráfica 2.19	Coefficientes de variación del IDH y sus índices componentes .....	70
Gráfica 2.20	Contribución de cada componente a la desigualdad total en IDH .....	71
Gráfica 2.21	Desigualdad regional del IDH y sus índices componentes .....	71
Gráfica 2.22	Población y desigualdad por entidad federativa .....	72
Gráfica 2.23	Contribución de las entidades federativas a la desigualdad en IDH .....	73
Gráfica 2.24	Contribución de las entidades federativas a la desigualdad en salud .....	75
Gráfica 2.25	Contribución de las entidades federativas a la desigualdad en educación .....	76
Gráfica 2.26	Contribución de las entidades federativas a la desigualdad en ingreso .....	76
Gráfica 2.27	Los municipios de México según ordenamiento creciente del IDG .....	77
Gráfica 2.28	IDG municipal máximo, mínimo y promedio en cada estado de la República .....	78
Gráfica 2.29	Pérdida en desarrollo atribuible a la desigualdad de género .....	79
Gráfica 3.1	Razón de dependencia, 2004 .....	84
Gráfica 3.2	IDH municipal y grado de intensidad migratoria a Estados Unidos .....	87
Gráfica 3.3	IDH municipal y grado de intensidad migratoria a Estados Unidos .....	87
Gráfica 3.4	Porcentaje de empleos remunerados en cada región respecto del total nacional, 2004 .....	88
Gráfica 3.5	Informalidad y desempleo en las regiones de México, 1970 y 2002 .....	88

Gráfica 3.6	Población ocupada por sector de actividad en las regiones de México, 2002 .....	88
Gráfica 3.7	Rendimientos económicos a la educación en regiones específicas .....	90
Gráfica 3.8	Número de localidades con población menor a 2,500 habitantes .....	93
Gráfica 3.9	Descomposición de la desigualdad en número de unidades económicas .....	93
Gráfica 3.10	Descomposición de la desigualdad en formación bruta de capital fijo por persona ocupada .....	95
Gráfica 3.11	Descomposición de la desigualdad en remuneraciones totales por persona ocupada .....	95
Gráfica 3.12	Convergencia en número de unidades económicas por persona ocupada .....	97
Gráfica 3.13	Convergencia en valor agregado por persona ocupada .....	97
Gráfica 3.14	Convergencia en formación bruta de capital fijo por persona ocupada .....	97
Gráfica 3.15	Convergencia en remuneraciones totales por persona ocupada .....	97
Gráfica 3.16	Convergencia en tasa de formación bruta de capital fijo por persona ocupada en las zonas rurales y urbanas .....	98
Gráfica 3.17	Convergencia en remuneraciones totales por persona ocupada en las zonas rurales y urbanas .....	98
Gráfica 3.18	Municipios según población en localidades .....	99
Gráfica 3.19	Promedio, máximo y mínimo del IDH y sus componentes por tipo de municipio .....	100
Gráfica 3.20	Densidad poblacional y características sociodemográficas de los municipios .....	102
Gráfica 4.1	Proceso de Descentralización en Materia de Gasto .....	112
Gráfica 4.2	Ingresos directos propios y participaciones federales del municipio a nivel nacional 1978-2000 (miles de pesos 1994=100) .....	113
Gráfica 4.3	Evolución de impuestos y derechos al interior de los ingresos totales municipales a nivel nacional 1978-2000 (miles de pesos 1994=100) .....	113
Gráfica 4.4	Municipios que tienen áreas administrativas relacionadas con el manejo financiero, 1995 y 2000 .....	114
Gráfica 4.5	Municipios en los que el rubro de Participaciones tuvo un peso menor a 50% del total de ingresos (por tipo de municipio) .....	114
Gráfica 4.6	Responsables de áreas financieras con estudios universitarios (por tipo de municipio) .....	122
Gráfica 4.7	Origen de los programas o experiencias .....	122
Gráfica 4.8	Distribución de los municipios con porcentaje de hogares con acceso a agua potable superior al 60%, según ILCP .....	125
Gráfica 4.9	Distribución de los municipios con porcentaje de hogares con acceso a agua potable del 20% o inferior, según ILCP .....	125
Gráfica 4.10	Porcentaje de municipios con IDH mayor a 0.79 según nivel de ILCP .....	126
Gráfica 4.11	Porcentaje de municipios con IDH menor a 0.5 según nivel de ILCP .....	126
Gráfica 4.12	ILCP y Representación de Mujeres en el Cabildo (proporción) .....	127
Gráfica 5.1	Calderón en Reforma .....	130
Gráfica 5.2	¿Qué es peor para una persona? .....	131
Gráfica 5.3	Porcentaje de delitos no denunciados, 2001.....	134

Gráfica 5.4	Distribución de delitos reportados por ámbito de competencia, 2000 .....	135
Gráfica 5.5	Desarrollo humano e incidencia delictiva en las entidades federativas .....	139
Gráfica 5.6	Porcentaje que representa un robo de mil pesos en el ingreso monetario mensual de una familia .....	140

## ÍNDICE DE MAPAS

Mapa 1.1	Índice de Desarrollo Humano por regiones .....	24
Mapa 1.2	Índice de Desarrollo Humano por entidades federativas .....	26
Mapa 3.1	Patrones de migración interna, 1955-1960 .....	86
Mapa 3.2	Patrones de migración interna, 1995-2000 .....	86
Mapa 3.3	Distribución espacial de las unidades económicas .....	94
Mapa 3.4	Distribución espacial del valor agregado censal bruto .....	94
Mapa 3.5	Distribución espacial de la población ocupada .....	95

