



Desarrollo local: definiciones

Alfredo González Reyes

y

Luis F. López-Calva

El concepto de lo local

- Un buen número de estudios sobre el tema utilizan este concepto en forma intercambiable con expresiones como *desarrollo regional*, *desarrollo comunitario* o incluso *desarrollo rural* para referirse a fenómenos que, con algunas variantes, se refieren a asuntos relacionados con el desarrollo *económico* de unidades territoriales subnacionales de características diversas

Desarrollo local, conceptos

En muchos casos es conceptualizado como *crecimiento económico* a nivel subnacional y medido:

- en términos de ingreso per cápita; o
- mediante los precios de los factores de producción, como los salarios en el caso del factor trabajo

En otros casos se conceptualiza de acuerdo con parámetros que expresan un mejor o peor *desempeño* de la economía subnacional, típicamente medido según:

- medidas de productividad como el Producto Interno Bruto (PIB) per cápita o el valor agregado bruto en la manufactura por empleado;
- los niveles, cambios, y/o duración del empleo o del desempleo;
- algunas variables demográficas como el cambio en población o el nivel de inmigración neta;
- algunos indicadores del mercado de bienes raíces tales como el ritmo de crecimiento de las solicitudes de construcción o los precios promedio de las casas-habitación

Algunas definiciones

- El Banco Mundial, por ejemplo, define al desarrollo local como un fenómeno “relacionado con personas trabajando juntas para alcanzar un crecimiento económico sustentable que traiga beneficios económicos y mejoras en calidad de vida para todas en la comunidad. La ‘comunidad’ se define aquí como una ciudad, pueblo, área metropolitana o región subnacional.”

Algunas definiciones (2)

- la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) sugiere que el desarrollo local puede ser visto “como un proceso por medio del cual un cierto número de instituciones y/o personas locales se movilizan en una localidad determinada con el fin de crear, reforzar y estabilizar actividades utilizando de la mejor manera posible los recursos del territorio.”

Algunas definiciones (3)

- En otros términos, sigue esta definición, el desarrollo local puede ser considerado como un intento “de abajo hacia arriba” de los actores locales por “mejorar los ingresos, las oportunidades de empleo y la calidad de vida en sus localidades como respuesta a las fallas de los mercados y las políticas del gobierno nacional en proveer lo que se necesita, particularmente en zonas subdesarrolladas o que atraviesan por una etapa de ajuste estructural.”

Nuestro concepto de desarrollo

- “El objetivo del desarrollo se relaciona con la valuación de las libertades reales que disfruta la gente en una población determinada...La discusión sobre los medios y los fines del desarrollo nos llama a colocar la perspectiva de la libertad en el centro del escenario. Las personas deben ser vistas, bajo este enfoque, como agentes activamente involucrados –dada la oportunidad– en la construcción de su propio destino y no solamente como receptores pasivos del fruto de ingeniosos programas de desarrollo”. (Sen, 1999 p. 53)

- Así, definiciones más amplias incluyen aspectos como las necesidades culturales y la identidad de la comunidad, así como la toma de decisiones políticas y la participación de grupos de individuos en la construcción de las políticas públicas

La visión de Sen

Diagrama 1: El proceso de generación de bienestar individual

Elemento 1: Acceso a recursos, bienes y servicios

Elemento 2: Función de conversión. ¿De qué depende?: condiciones físicas, tecnológicas, intelectuales, sociales, institucionales y culturales.
Importancia de la responsabilidad y agencia.

Elemento 3: Función de evaluación (nivel de bienestar)

Fuente: elaboración propia con base en Sen (1980, 1985, 1998).

Desarrollo como libertad

El desarrollo humano es el estado en que se encuentran las libertades de las personas, es la ampliación de las posibilidades de elegir de los individuos.

Libertad

Bienestar: Conjunto de capacidades, oportunidades para ser o actuar.

Agencia: Posibilidad de generar con el esfuerzo propio los logros considerados como valiosos

Desarrollo Humano y lo *local*

Agencia

- Selección de los objetivos a seguir
- Valuación de los objetivos y del proceso para conseguirlos
- Involucramiento en la obtención de los objetivos
- Grado de control del proceso para alcanzar los objetivos
- Cumplimiento de los objetivos

Libertades y conflictos

Una mayor libertad de agencia puede o no coincidir con una mayor libertad de bienestar (p. e. decisiones comunitarias con escaso capital humano) y viceversa (costos de toma de decisiones ante mayores alternativas)

Agencia y localidad

- Los objetivos a perseguir por las personas, aún los restringidos al bienestar propio, tienen especificidad: características personales y del entorno social.
- La valuación de los objetivos y del proceso para conseguirlos difieren de una persona a otra y de un entorno social a otro.
- El involucramiento personal o comunitario en la obtención de objetivos de desarrollo no es homogéneo.
- Grado de control deseado y posible del proceso para alcanzar los objetivos es distinto entre individuos y comunidades.
- Cumplimiento posible de los de los objetivos depende de particularidades de cada persona y sociedad.

El componente de agencia del desarrollo es local

Lo *local*

Región o localidad: "...una población (de seres humanos) en proximidad territorial que se encuentra ligada por necesidad histórica o por elección a una ubicación geográfica particular. La dependencia con respecto a la ubicación puede provenir de una atracción compartida hacia la cultura local, de centros de empleo locales, de recursos naturales locales o de otras instalaciones o servicios propios de la localidad específica." (Dawkins 2003, 134)

Distintas formas de concebir lo *local*, siempre entendido como el ámbito subnacional:

- Región
- Comunidad
- Áreas de mercado laboral
- Áreas de autoridad local

¿Cuál unidad de análisis?

En términos prácticos

- Nuestro nivel de análisis, debido a disponibilidad de información y a criterios de división administrativa, será el municipio
- En términos económicos, hablaremos de “regiones” como clusters de municipios

Ventajas

- Entidad política y administrativa en donde las actividades políticas y sociales se llevan a cabo
- Concentra al menos cierta proporción de los fondos públicos para la realización de programas de desarrollo
- Arena de enfrentamiento entre actores políticos y de interacción entre actores políticos y económicos
- Unidad de compilación de información pública con fines de diseño de políticas, lo cual implica posibilidades de comparación y agregación según las necesidades de análisis

- Los fenómenos asociados al desarrollo local no necesariamente se encuentran contenidos dentro de los espacios definidos por la división política del territorio
- Sin embargo: el análisis comparado a gran escala del desarrollo y la eventual recomendación de políticas hace del municipio una unidad de análisis relevante y útil.

Conclusión

- El concepto de desarrollo es consistente con desarrollo humano: multidimensional y relacionada con la idea de libertad y agencia
- Hablaremos de lo local como el municipio, desde el punto de vista de agregación de información
- Analizaremos, sin embargo, las implicaciones económicas de dicha división