

Informe sobre Desarrollo Humano México 2004: El Reto del Desarrollo Local

Rodolfo De la Torre (UIA)
Luis F. López-Calva (UDLA)

Antecedentes

- Ante la recepción exitosa del Informe sobre Desarrollo Humano México 2002 y la buena acogida que los mensajes centrales tuvieron en la prensa y la opinión académica, se sugiere que el próximo Informe mantenga niveles de calidad e independencia aún mayores.

Principios

- Se propone que los principios que rijan dicho Informe sean:
 - Pertinencia
 - Rigor analítico
 - Independencia
 - Continuidad
 - Interdisciplinarietàad

Continuidad

- El Informe 2002, que inmediatamente se ha convertido en un insumo para la discusión sobre el desarrollo en México, abre de manera casi inmediata las siguientes preguntas:
 - ¿Cómo se puede promover el desarrollo regional y local?
 - ¿Cuál es el papel del sector público en dicho proceso?
 - ¿Qué responsabilidades y atribuciones corresponden a los gobiernos locales y estatales?
 - ¿En qué medida y bajo qué reglas deberían incorporarse a este proceso los sectores privado y social?

Objetivo general

- los informes nacionales se han desarrollado con el objetivo de proporcionar una mirada fresca, independiente y creativa a la realidad doméstica.
- El objetivo del Informe sobre Desarrollo Humano México 2004 consiste en seguir estos principios y llevarlos al análisis de la realidad local.

Retos

- Los retos son fundamentalmente dos: generar ideas nuevas a partir de lo existente y, sobre todo, proponer una estructura para organizarlas.
- Esto es, proponer una forma de pensar acerca del desarrollo local y no simplemente describir un listado de indicadores.



*Informe sobre
Desarrollo
Humano México
2004*

Desarrollo Humano y
Desarrollo Local

El enfoque de Desarrollo Humano

Desarrollo como libertad

El desarrollo humano es el estado en que se encuentran las libertades de las personas, es la ampliación de las posibilidades de elegir de los individuos.

Libertad

Bienestar: Conjunto de capacidades, oportunidades para ser o actuar.

Agencia: Posibilidad de generar con el esfuerzo propio los logros considerados como valiosos

El enfoque de Desarrollo Humano

Agencia

- Selección de los objetivos a seguir
- Valuación de los objetivos y del proceso para conseguirlos
- Involucramiento en la obtención de los objetivos
- Grado de control del proceso para alcanzar los objetivos
- Cumplimiento de los objetivos

Libertades y conflictos

Una mayor libertad de agencia puede o no coincidir con una mayor libertad de bienestar (p. e. decisiones comunitarias con escaso capital humano) y viceversa (costos de toma de decisiones ante mayores alternativas)

El enfoque de Desarrollo Humano

Agencia y localidad

- **Los objetivos a perseguir por las personas, aún los restringidos al bienestar propio, tienen especificidad: características personales y del entorno social.**
- **La valuación de los objetivos y del proceso para conseguirlos difieren de una persona a otra y de un entorno social a otro.**
- **El involucramiento personal o comunitario en la obtención de objetivos de desarrollo no es homogéneo.**
- **Grado de control deseado y posible del proceso para alcanzar los objetivos es distinto entre individuos y comunidades.**
- **Cumplimiento posible de los de los objetivos depende de particularidades de cada persona y sociedad.**

El componente de agencia del desarrollo es local

Enfoque general

- Retomando, una vez más, ideas de Sen (1998, 2004), se propone analizar al desarrollo y, en la medida de lo posible, evaluarlo, desde una perspectiva *triple-A*:
 - Alcance
 - Amplitud
 - Apropiación

Enfoque general (2)

- ¿A quién llega el desarrollo? Esa es la pregunta que responde la primera dimensión.
- ¿Qué dimensiones deben incorporarse en una política para que sea efectiva?, esa es la pregunta que debe responder el segundo aspecto: la amplitud.

Enfoque general (3)

- ¿Quiénes apuestan por el camino elegido? Esa es la pregunta que responde la dimensión de la apropiación.
- Este aspecto introduce cuestiones económicas y sociales. Por ejemplo:
 - Mecanismos de agregación de preferencias y elección social
 - Valoración de la cohesión colectiva y su alcance
 - Diseño de incentivos y auto-selección
 - Distribución de beneficios y costos de intervenciones específicas

Sen original

- **Diagrama 1: El proceso de generación de bienestar individual**

- **Elemento 1: Acceso a recursos, bienes y servicios**

- **Elemento 2: Función de conversión.** ¿De qué depende?: condiciones físicas, tecnológicas, intelectuales, sociales, institucionales y culturales.
 - Importancia de la responsabilidad y agencia.

- **Elemento 3: Función de evaluación** (nivel de bienestar)

Fuente: elaboración propia con base en Sen (1980, 1985, 1998).

Enfasis

- Típicamente, desde un enfoque de economía clásica, el enfoque se basaría en acceso a recursos, es decir, en el elemento 1.
- Por otra parte, teorías y análisis empíricos de bienestar subjetivo se centran en el elemento 3, la evaluación.

Enfasis

El enfoque de desarrollo humano, hace especial énfasis en el elemento 2, el proceso y las condiciones para que los individuos decidan con libertad su plan de vida, dado el acceso a las condiciones que lo permitan. El aspecto de "agencia" tiene que ver precisamente con el hecho de que el individuo sea sujeto de su desarrollo y agente activo de cambio.

Apropiación

- El proceso de apropiación puede verse desde una perspectiva que distingue insumos, productos, proceso y compensaciones.

Capítulo 1. Desarrollo local y desarrollo humano: enfoque metodológico

En este capítulo se plantearán las líneas básicas de análisis. Por una parte, fundamentos de desarrollo regional y análisis de las lecciones aprendidas en experiencias concretas de desarrollo local. También se establecerá la relación entre desarrollo local y la perspectiva del desarrollo humano.

Capítulo 2. El estado del desarrollo humano local y la evolución del desarrollo humano 2000-2002 por entidad federativa

- En esta sección se retomarán los mensajes centrales del estado del desarrollo humano con datos municipales y se calcularán para 2001 y 2002 los siguientes índices por entidad federativa:
- IDH y sus componentes, IPH, IDG, IDH-MG, nacional, rural y urbano
- De ser posible, se presentará una estimación del IDH para 2003.

Capítulo 3. La acción pública para el desarrollo humano local

- Este capítulo deberá analizar la infraestructura institucional existente y las experiencias de coordinación para la descentralización y la aplicación del gasto. La perspectiva deberá atender dos aspectos:
 - La relación institucional y su evolución para entender la interacción entre distintos niveles de gobierno: federal, estatal y municipal.
 - El ambiente institucional que rige la relación entre los gobiernos y los ciudadanos –rendición de cuentas, transparencia, mecanismos de decisión.
 - La economía política de dichas relaciones.

Capítulo 4. La acción privada y el sector social en el desarrollo local

- Aquí se analizarán las reglas de juego, formales o informales, para la intervención social y privada en el desarrollo. El papel del capital social y su importancia. Todo esto, desde una perspectiva de “mejores practicas”, analizando experiencias nacionales e internacionales.

Capítulo 5. Ambiente institucional

- En este capítulo se planteará la importancia de la “amplitud” en el concepto del desarrollo local. Una vez que las decisiones respecto a provisión de servicios y conexión con mercados se logra, como es que otras dimensiones son necesarias para que el alcance del desarrollo sea profundo. Es decir, como la seguridad, la igualdad en acceso a justicia y la eliminación de la exclusión permiten que los individuos, en hogares concretos, se beneficien de las acciones descritas en los capítulos anteriores.

Capítulo 6. Conclusiones

Aquí se brindarán una serie de lecciones y se estudiará la viabilidad del enfoque de desarrollo triple-A, como una perspectiva válida del análisis del desarrollo local, desde la perspectiva del desarrollo humano.