

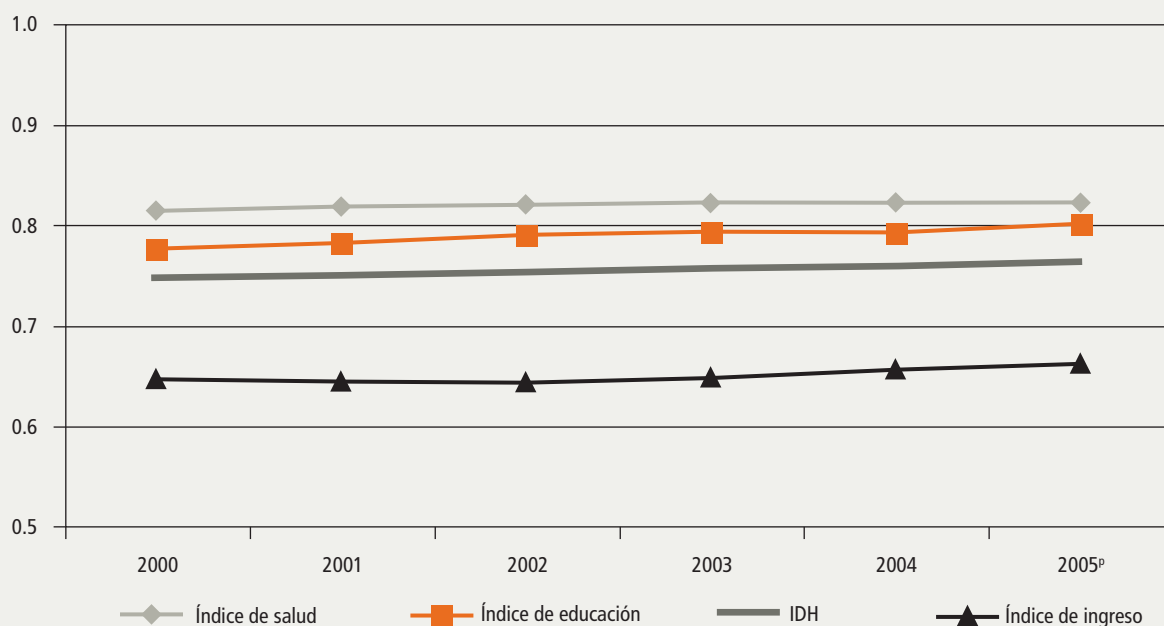
# Resumen ejecutivo

**E**l desarrollo humano es la ampliación equitativa de la libertad, la cual consiste en poder plantear propósitos propios y tener opciones significativas entre las cuales elegir. Tal desarrollo se presenta en Michoacán de forma diferente al de otras regiones en razón de su territorio, población, recursos naturales, actividad económica y organización social. Así, Michoacán muestra una importante heterogeneidad socioeconómica, sin ser de las más elevadas del país, con un crecimiento poblacional que ha venido desacelerándose, aunque con un dinámico proceso de urbanización y una creciente diversidad en su actividad económica.

## Nivel y evolución del índice de desarrollo humano

La base material y social para el desarrollo del estado se ha traducido en un índice de desarrollo humano que se estima en 0.7624 para el 2005, que lo llevó a ocupar el lugar 28 en el ordenamiento nacional, misma posición que tuvo en el año 2000. En la entidad, durante el periodo 2000-2005, el IDH tuvo un incremento de 2.2%, superior al promedio nacional. Por otra parte, en el ordenamiento mundial del IDH Michoacán entraría en la categoría de desarrollo humano medio con un nivel similar al de Paraguay,

Índice de desarrollo humano de Michoacán y componentes, 2000-2005



p/ Estimación preliminar.

o las islas San Vicente y Granadinas, y alcanzaría la posición 91. Con respecto a América Latina y el Caribe, el estado se ubica por debajo del valor medio del IDH en la región.

Para el periodo 1950-2000, el IDH de Michoacán tuvo una tasa de crecimiento promedio anual del IDH de 1.8%, superior a la nacional de 1.4%. Esto no evitó, sin embargo, un retroceso en su posición relativa al pasar de la posición 26 a la 28. Durante el periodo considerado, se observó un patrón de convergencia en los estados del país, es decir, una disminución en la distancia entre el estado con el valor máximo y el estado con el valor mínimo. Michoacán también tuvo un acercamiento al valor mayor del IDH estatal en el país, pero en una proporción menor que la entidad con menor IDH.

En términos regionales, en 2005 las zonas colindantes con los estados de México y Guerrero presentan los menores niveles de IDH, mientras la región Cuitzeo tiene el mayor desarrollo humano. En el periodo 2000-2005 se observa que la región Sierra-Costa muestra un avance relativo de su IDH. Por el contrario, las regiones Bajío y Lerma-Chapala reportan un retroceso de una posición. Para el año 2005 se registró una importante desigualdad regional, donde la región Sierra-Costa presenta el mayor cociente entre el municipio con menor IDH y el municipio con mayor IDH, de 78.8%.

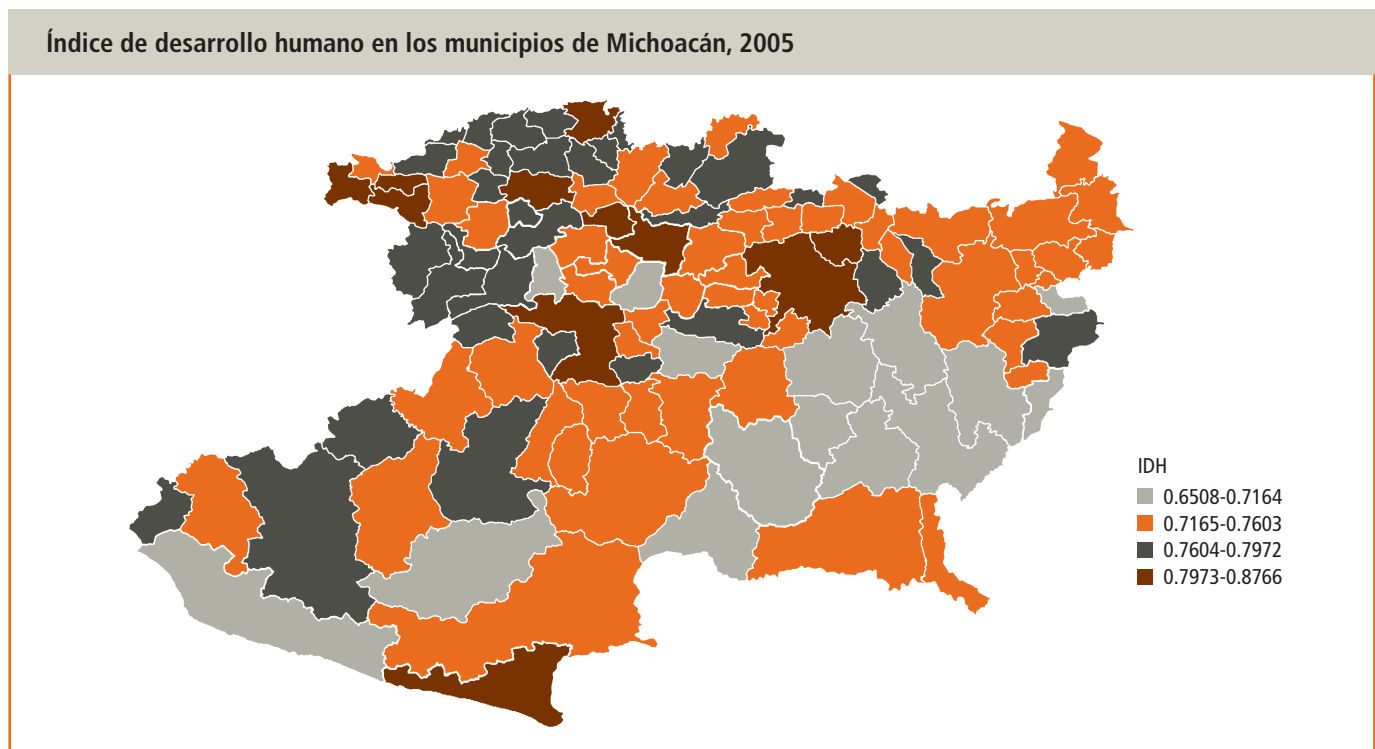
En Michoacán la mayoría de los municipios se ubican, por su nivel en el IDH, en la categoría de desarrollo humano medio. A diferencia de otros estados, no existen municipios con niveles

de desarrollo humano bajo; sin embargo, sólo un municipio (Morelia) alcanza un nivel de desarrollo humano alto, al registrar un IDH de 0.8256. Morelia colinda con Tzitzio, el municipio con el nivel de desarrollo más bajo del estado, con un IDH de 0.6173, una diferencia de 25%.

### Desarrollo desigual

En 2005, Michoacán presenta una desigualdad del ingreso similar a la nacional, aunque con diferencias municipales notables. La mayor desigualdad se encuentra en Morelia, con un índice de Theil de 0.5613, superior a la estatal de 0.4319, mientras que el municipio con la menor desigualdad es Nuevo Urecho, con un índice de 0.2708. Si se considera el tamaño y la desigualdad de los municipios, el 64.57% de la desigualdad es debida a las diferencias de ingreso al interior de los mismos, mientras que las diferencias entre los municipios dan cuenta del 35.43% de la desigualdad total. Combatir la desigualdad en Morelia, Uruapan, Lázaro Cárdenas, Zamora y Zitácuaro podría reducir la desigualdad en el estado hasta un 27.9%.

Por otra parte, el índice de desarrollo relativo al género (IDG) estimado para 2005 muestra que los municipios con mayor y menor desarrollo son Morelia con 0.8732 y Susupuato con 0.6119. La medición del IDG revela que la brecha entre estos dos municipios apenas disminuyó un punto porcentual en cinco años. Copándaro y Morelos son los que perdieron más posiciones (15 y 13) en el ordenamiento estatal del desarrollo debido a la



desigualdad entre hombres y mujeres. No obstante, el primero incrementó su IDG en 8.4% entre 2000 y 2005, porcentaje superior al promedio municipal estatal de 6%.

El índice de potenciación de género (IPG) tiene un comportamiento diferente al IDG. Algunas regiones con altos niveles en el IDG tienen valores bajos en el IPG y viceversa. Por ejemplo, la región Bajío que ocupa la tercera posición en el ordenamiento estatal del IDG, se ubica en la octava posición en el IPG, mientras que lo contrario sucede con la región Oriente, cuyas posiciones son la octava en el IDG y la quinta en el IPG. En las regiones con los valores extremos, Cuitzeo y Tierra Caliente, la posición en ambos indicadores se conserva. Estos resultados sugieren que la participación de las mujeres no está directamente relacionada con las oportunidades en desarrollo a las que tienen acceso.

### Los retos de salud para el desarrollo humano

Si se toma como referencia el incremento en la esperanza de vida al nacer, entre 2000 y 2006 Michoacán se ubicó en el doceavo lugar en el país con un incremento superior a 1.7 años. Por otra parte, en el periodo de 1980 a 2005 la tasa de mortalidad en Michoacán estuvo por encima de la tasa nacional, aunque es de resaltar que mostró un patrón de convergencia hacia ésta última.

En el año 2005, las principales causas de mortalidad en el estado fueron las enfermedades del corazón, diabetes mellitus, tumores malignos, y enfermedades cerebrovasculares. En cuanto a la mortalidad materna, Michoacán se ubicó en el séptimo lugar a nivel nacional; en mortalidad por cáncer mamario, en 2006 el estado se ubicó en el lugar número 15; por cáncer cervicouterino ocupó el lugar 17, mientras la mortalidad infantil situó a Michoacán en el lugar número 11. En 2005 las principales causas de muerte en menores de un año fueron las afecciones originadas en el periodo perinatal, las malformaciones congénitas, deformidades y anomalías cromosómicas, los accidentes, las enfermedades infecciosas intestinales y la influenza y la neumonía.

En cuanto a su perfil epidemiológico, en 2005 Michoacán tuvo como principales causantes al grupo de enfermedades maternas con 35.7%, enfermedades digestivas con 10.9%, y enfermedades del sistema genitourinario con 7.7%. Otras enfermedades como la diabetes mellitus y enfermedades cardiovasculares registran un 3.2% y 4.2%, respectivamente. La composición de la morbilidad por género es heterogénea: en las mujeres las causantes de la mayor parte de egresos hospitalarios son las enfermedades transmisibles, maternas, perinatales y nutricionales, con un 58%, mientras que en los hombres son las enfermedades no transmisibles, con un 60%.

### La salud de la población indígena y migrante

En 2005 la población hablante de lengua indígena de Michoacán representaba el 3.2% de la población total de la entidad. En el estado, la población indígena es más susceptible a padecer enfermedades, toda vez que existen desigualdades sociales que impactan sus condiciones de salud. Tal es el caso del VIH/sida, que de 1985 a junio de 2004 registró 347 casos en la Meseta Purépecha, lugar donde habita el grupo indígena más importante de la entidad. En el estado de Michoacán el 16.2% del total de la población indígena se encuentra afiliado al IMSS; el 4.4% al ISSSTE; el 0.2% a PEMEX; el 0.7% posee seguro popular y el 0.3% está asegurado en alguna institución privada; mientras que el 78% de esta población no tiene derecho a servicios médicos.

Por otra parte, los problemas de salud de los migrantes han ocasionado que se busquen alternativas para mejorar su acceso a los sistemas de salud. En Michoacán se ha implementado el programa *Vete sano, regresa sano* de la Secretaría de Salud, a partir del año 2003, con la participación del sector salud estatal y otros actores locales. El objetivo del programa es proteger la salud de la población migrante a través de información y atención preventiva en las comunidades de origen de los migrantes y disminuir los factores de riesgo para su salud.

### Salud y acción pública

En 2001 Michoacán tuvo un gasto en salud de 3.1% como proporción de su PIB, y para 2005 este monto se incrementó ligeramente hasta alcanzar un 3.4%, cifras inferiores al promedio nacional. En 2002 el gasto de bolsillo como porcentaje del gasto total en salud fue de 97.9%; en seguros privados del 0.5% y en cuotas de recuperación del 1.6%. Michoacán ha sido considerado como una de las principales entidades federativas que incurren en gastos catastróficos en salud, destinando a ellos más del 30% de la capacidad de pago de las personas. El porcentaje de los hogares que incurrió en gastos catastróficos por motivos de salud a nivel nacional, en el último trimestre de 2002 fue de 3.89%. De este porcentaje, Michoacán tuvo una participación del 6.7%. En materia de cobertura efectiva del sistema de salud y de gasto público *per cápita* en la entidad, para el 2005 se registró una de las eficiencias más altas del país, ya que se alcanzó una cobertura de alrededor del 60% con alrededor de mil 400 pesos *per cápita*.

Si se consideran como meta los Objetivos de Desarrollo del Milenio, es deseable que entre 1990 y 2015 se disminuya en dos terceras partes la mortalidad de los niños menores de cinco años. Para Michoacán este indicador era de 48.6% en 1990 mientras que en 2004 fue de 26.0%, lo que implica un avance del 70%. De

seguir esta tendencia se alcanzará el 16.0% en 2015, cumpliendo de manera satisfactoria con la meta establecida.

En cuanto a la reducción de la mortalidad materna -establecida también dentro de los ODM-, entre 2000 y 2004 se observaron en el país tasas de mortalidad de 72.6% y 62.4%, respectivamente. Mientras tanto, para Michoacán la cifra para estos mismos años fue de 57.4% y 48.3%, dirigiéndose hacia las metas establecidas en las tasas de avance en la reducción de la mortalidad por entidad federativa para el 2015. En este caso la tasa de avance debe acelerarse ya que hasta el momento el ritmo de reducción no es suficiente para alcanzar la meta establecida.

Hacia el futuro el financiamiento de la atención a la salud constituye uno de los grandes desafíos. Esto se debe en parte al aumento de los costos de la atención. Más importante aún es el hecho de que la mayoría de los gastos en salud se cubren directamente con recursos del bolsillo de las familias al momento de utilizar los servicios. Otro pendiente lo constituye la calidad de la atención. Los largos tiempos de espera en la atención ambulatoria constituyen un motivo de no utilización de los servicios públicos. En las unidades de primer nivel se observan comúnmente problemas de abastecimiento de medicamentos, mientras que en los hospitales el equipamiento es a menudo insuficiente y obsoleto.

### Situación del sistema educativo

La educación primaria es el nivel donde se originan los principales problemas del sistema educativo en Michoacán. La cobertura en primaria para el periodo 2005-2006 tiene un nivel ligeramente mayor del promedio nacional y ocupa la posición nueve entre el resto de los estados. Sin embargo, el problema radica en que la deserción es relativamente alta (lugar 25 nacional), y arroja una eficiencia terminal de 87.6%. Además, entre quienes sí terminan el ciclo completo existe un alto nivel de reprobación (lugar 26 nacional). A esta situación se suma que del grupo de los egresados de primaria, son relativamente pocos los que se inscriben en secundaria (lugar 30 nacional).

La dinámica se repite y acentúa para el nivel de secundaria. La cobertura ocupa el lugar 28 y se tiene, para este nivel educativo, la menor eficiencia terminal del país y un alto índice de reprobación (lugar 29 nacional). Esto a su vez genera que la cobertura en educación media superior alcance apenas un 44.5%, la más baja del país. Cabe destacar que ya en esta etapa, la eficiencia terminal mejora considerablemente (lugar 12 nacional). Sin embargo, el déficit originado en primaria y secundaria ya no es reversible.

La situación antes descrita se presenta con grandes desigualdades regionales. Por ejemplo, en 2005 la matriculación a nivel primaria fue mayor en los municipios que se ubican al norte,

centro y al suroeste de Michoacán. En contraste, los municipios que tienen bajas tasas de matriculación, menores incluso al 55%, se encuentran principalmente al noroeste y centro-oeste del estado. Por su parte, aquellos municipios con bajas tasas de alfabetización se ubican principalmente en la Meseta purépecha, Costa y Tierra Caliente del estado, y varios de ellos se caracterizan por poseer altos niveles de marginación.

### Retos de la política educativa

Si bien se reconoce la mejora de los principales indicadores, gran parte del margen para mejorar el desempeño del estado aún se identifica en los aspectos básicos del sistema educativo: cobertura, calidad, equidad y pertinencia. Como medio para avanzar es indispensable que se revise la asignación del gasto público.

Como reflejo del cambio demográfico, la estructura de la matrícula del sistema escolar de Michoacán, así como la del país, está reduciendo gradualmente el peso de la educación primaria y aumentando el de la educación media y superior. Este cambio poblacional exigirá que los diversos órdenes de gobierno puedan generar una reconfiguración de la matrícula, docentes y escuelas para poder atender una mayor concentración de la demanda sobre todo en educación superior.

En lo referente a la calidad de la educación, el Programa para la Evaluación Internacional de los Estudiantes (PISA por sus siglas en inglés) arroja puntajes en Ciencias que muestran en Michoacán niveles insuficientes para acceder a estudios superiores y desarrollar las actividades que exige la vida en la sociedad del conocimiento, y sitúan al estado en la posición 24 a nivel nacional. El desempeño en Lectura ubica a Michoacán en el lugar 27 a nivel nacional, e indica que los estudiantes sólo son capaces de realizar las tareas más sencillas. En Matemáticas se presenta una situación similar. En resumen, en promedio casi 60% de los estudiantes de 15 años presentan un nivel insuficiente de aprovechamiento en Ciencias, Lectura y Matemáticas.

En cuanto a la equidad, destaca que en la mayoría de los municipios de Michoacán existen notables diferencias en los índices de educación entre hombres y mujeres alcanzando la población masculina un índice mayor. Por otra parte, el sistema de educación indígena presenta severas limitaciones, principalmente en la calidad de los servicios, situación que se traduce en bajos niveles de eficiencia terminal y resultados inferiores a los promedios nacionales. Además, las estrategias educativas aplicadas para fomentar el arraigo de los docentes en zonas marginadas, alejadas o indígenas no han generado los resultados esperados. Este hecho ha coadyuvado a que se perpetúen en buena medida las desventajas e inequidades para la población indígena en todo este territorio.

En cuanto a la pertinencia de los conocimientos que se imparten a los estudiantes, para el caso de Michoacán uno de los retos más evidentes es la adaptación del sistema educativo para responder a las necesidades de las comunidades indígenas.

### Gasto educativo

De la inversión que se dedica al rubro educativo, en 2005 un 49.5% tiene origen federal, el 45.7% es estatal y un 4.27% tiene origen municipal. Así, en ese año Michoacán canalizó un 12.4% de la inversión total estatal a la educación. Al interior del estado se pueden observar municipios cuyo sector educativo llega a recibir más del 50% de la inversión total municipal, como Marcos Castellanos y Juárez que dedican 59.9% y 54.7%, respectivamente. Mientras tanto, otros municipios contabilizaron en 2005 una inversión mínima en la educación, tales como Aporo (1.71%), Jacona (1.28%), Vista Hermosa (0.60%), Morelos (0.48%) y Churintzio (0.23%). Sin embargo, destinar mayor porcentaje de los recursos no necesariamente implica tener los mayores niveles de inversión *per cápita*. En la política estatal, tampoco es una regla que los mayores niveles de inversión se destinen siempre a los municipios que más lo requieren.

### La economía de la entidad

Históricamente, la disponibilidad de importantes recursos naturales, de ricos y fértiles valles agrícolas, así como de amplias reservas minerales y forestales, propició que la actividad económica en Michoacán se concentrara en el sector primario, especialmente el agropecuario, aunque sin propiciar el aprovechamiento del potencial de la actividad pesquera del estado. Sin embargo, aunque Michoacán ha sido históricamente una entidad de especialización agrícola, desde los años noventa experimenta un proceso de *terciarización* de la economía de sus principales municipios, y la industria manufacturera ha contribuido apenas con el 13.8% de la producción total del estado. Los efectos de esa baja participación de la producción industrial, así como de otras actividades de alto valor agregado, se reflejan en un crecimiento del PIB de Michoacán menos dinámico que el promedio nacional.

El nuevo predominio de las actividades de servicios y comercio se expresa en la composición de la población ocupada en Michoacán. En 2005, la mayoría se concentraba en el sector terciario, con 56% del total, en tanto que los sectores secundario y primario participaban con el 23% y el 21%, respectivamente. No obstante, destaca de manera importante la creciente participación de la población en actividades informales, que representó en 2005 más del 36.5% del empleo total.

El desarrollo económico en Michoacán dista de ser homogéneo. En particular, la entidad presenta una dicotomía: el norte,

por una parte, poblado, semiindustrializado, con infraestructura parcialmente adecuada y con inversión en sectores turísticos y comerciales; por otra parte el sur, disperso demográficamente, mayoritariamente agropecuario, escaso de infraestructura y con múltiples áreas de pobreza extrema.

A pesar del bajo nivel de desempleo en el estado, en 2005 alrededor de 2.6%, los empleos existentes no eran bien remunerados, toda vez que casi la mitad (43%) de los empleados en Michoacán percibían una remuneración igual o menor a dos salarios mínimos, en tanto que 60% recibía menos de tres salarios mínimos. Esto se conjugaba con el hecho de que sólo un 7% de los trabajadores recibía más de cinco salarios mínimos. Es decir, en Michoacán, como en el resto de las entidades del país, coexisten la pobreza y la desigualdad en los ingresos. Es revelador, respecto a la calidad de los empleos, que el 79% de la población ocupada no cuenta con servicios de salud (privados o públicos) por parte de su empleador y 36.5% pertenece al sector informal.

Las condiciones anteriores propician que alrededor de 72.5% de los hogares michoacanos sean considerados como *pobres de patrimonio* situando a Michoacán dentro de los diez estados con mayor nivel de este tipo de pobreza. Por otra parte, estimaciones para el año 2005 indican que de los 113 municipios que componen al estado, el 90% muestra que más del 50% de su población se encuentra en pobreza de patrimonio. A nivel nacional, esta cifra alcanza el 75.6%.

### Retos para el desarrollo económico

En Michoacán, la población nacida en los años ochentas y noventas ya ejerce una mayor demanda de servicios sociales como la educación, mientras que los michoacanos de mayor edad ejercerán en breve una creciente presión sobre los servicios de salud. La pirámide poblacional para la entidad muestra una elevada proporción de michoacanos en edad productiva. En virtud de que la presión que estas personas ejercen sobre el mercado laboral es superior al número de empleos que se generan, y por la desigualdad en las remuneraciones, esa demanda de empleo insatisfecha se asocia con la salida de miles de personas hacia las grandes ciudades y/o, hacia los Estados Unidos. Tal éxodo, sin embargo, incluye tanto mano de obra sin calificación, como personas con preparación a nivel superior y, en ocasiones, con estudios de posgrado. Por tal motivo, se requiere impulsar acciones que posibiliten reanimar al mercado laboral, especialmente en aquellas ramas productivas estratégicas para la entidad y aquellas que sean intensivas en mano de obra.

El análisis de la información de la infraestructura de Michoacán en términos relativos arroja una perspectiva de importantes desafíos. Por ejemplo, en los últimos años, se ha observado

una reducción del consumo medio de electricidad por usuario y las ventas totales de energía eléctrica han descendido tanto en 2005 como en 2006. Entre 1990 y 2006, el total de usuarios observó un aumento de sólo 4% anual. Pero entre 2000 y 2006 el crecimiento fue aún menor (3.8%).

En cuanto a infraestructura de servicios públicos para los hogares y/o las familias, se tiene que si bien un 97.1% de las viviendas tiene servicio de energía eléctrica, sólo 88% de las mismas cuenta con agua potable conectada a la red, ocupando la posición 22 a nivel nacional, en tanto que 85.3% de ellas cuenta con drenaje.

Otra expresión de los retos para el desarrollo económico de Michoacán es el limitado uso del financiamiento bancario en el estado. La relación crédito/captación acumulada ha sido desfavorable para la entidad, pues llega a sólo a 0.43, que corresponde apenas a la mitad del promedio nacional (0.86). Es decir, la generación de ahorro local es mayor que el volumen del crédito que se ha recibido, lo que indica una transferencia de recursos monetarios de Michoacán al resto del país.

### Economía y migración

Michoacán contiene tanto zonas de emisión como de recepción de migrantes, si bien el resultado neto es favorable a la emisión. En el primer caso, las regiones emisoras son principalmente zonas de alta marginación, minifundistas, con gran erosión de los suelos, carentes de insumos e infraestructura. Las zonas de recepción, por su parte, son zonas con carencias de mano de obra local.

Se estima que la tasa de migración hacia Estados Unidos (0.15%) es cercana a la de Zacatecas, entidad con la mayor tasa de emigración en el país (0.17%). El número de personas de origen michoacano que radican en los Estados Unidos se calcula entre 2.3 y 2.5 millones. De ellos, 71.7% tenía trabajo en México antes de emigrar.

Una vez tomado en cuenta el efecto de las remesas, las cuales representan la mayor proporción respecto al PIB estatal (16.1%) en el país, se encuentra que la emigración puede ocasionar menores niveles promedio de capital humano en las localidades con alta tradición migratoria, con un consecuente menor potencial de crecimiento en el mediano y largo plazos.

En cuanto a la migración interna, se estima que ésta tiene un impacto negativo importante sobre el índice de desarrollo humano del estado. En el año 2000 la pérdida en el índice de ingreso de la entidad debido a la migración fue de 0.44%, el cual superó a la ganancia en el índice de educación de 0.21%.

### Capital social y desarrollo humano

El capital social hace referencia a relaciones interpersonales que pueden ser utilizadas en la producción de bienes y servicios y tiene

como base la incorporación del bienestar de otros en el bienestar propio, de manera que es de esperar que promueva el desarrollo humano en general y a su vez se beneficie del mismo. Estudios preliminares han mostrado que en México existe una correlación positiva entre desarrollo humano y capital social, medidos por el IDH y la confianza en los demás. Para el caso de Michoacán, se estima que el porcentaje de personas que suele confiar en los demás es de 11%, mientras que en el ámbito nacional supera el 16% lo que lleva a indagar más sobre esta posible deficiencia de capital social en el estado.

### Confianza, redes de ayuda y cohesión social

La *Encuesta de Capital Social en el estado de Michoacán (Encasom) 2006* revela que poco más de la mitad de las personas en la entidad considera a sus conciudadanos como poco confiables, mientras que menos de una cuarta parte de ellas cree que la mayoría de la gente es digna de confianza; todo esto, independientemente de si se encuentran en condición de pobreza o no.

Por otra parte, la demanda de ayuda de redes sociales en Michoacán es claramente más frecuente en la población en condición de pobreza que en la que se encuentra fuera de esa condición. Sin embargo, es notable cómo las personas en situación de pobreza de capacidades muestran un requerimiento de ayuda mayor que el resto.

Al considerar a las personas que recibieron una solicitud de ayuda y se enfrentaron a la decisión de brindarla o no, se observa que a quien más se recurre es a la familia, con el mismo promedio aproximado de dos familiares para población pobre y no pobre. En el caso de quienes recurren a compadres, amigos, vecinos o compañeros de trabajo, el número promedio de personas que se acercaron a pedir ayuda al encuestado fue aproximadamente de uno, tanto para la población en pobreza como para la población no pobre.

Por otro lado, la organización vecinal para la acción comunitaria es un fenómeno en el que se traduciría la existencia de cierto capital social en el ámbito local michoacano. En el estado existe una relación positiva entre organización vecinal para la solución de alguna necesidad o problema y mayores niveles de pobreza. Otra forma de observar este fenómeno se encuentra en la participación de las personas en acciones comunitarias organizadas. En Michoacán, esta clase de participación es superior entre la población en condición de pobreza que entre la población no pobre.

Los problemas que con mayor frecuencia motivan la organización vecinal en Michoacán están relacionados con servicios públicos, en cuya provisión o gestión el ámbito municipal de gobierno se encuentra típicamente involucrado, como es el caso del suministro de energía eléctrica, el agua, la recolección de basura, el arreglo de baches y la seguridad pública. En otros

temas pueden observarse diferencias interesantes, como en la resolución de problemas en materia ambiental, donde la participación entre la población no pobre es más común que entre la población en pobreza. En cambio, la población en condición de pobreza muestra una organización vecinal más frecuente que la población no pobre en asuntos relacionados con la violencia en su localidad, la salud y la educación que se le brinda, así como en asuntos religiosos y políticos.

### Retos y oportunidades en el aprovechamiento del capital social

La caracterización del estado actual del capital social en Michoacán presenta un panorama de claros y oscuros. Por un lado, la confianza hacia otras personas se muestra como relativamente baja entre la ciudadanía michoacana. En lo que se refiere a las redes sociales, su uso es significativo en términos generales, y relativamente mayor entre la población en condición de pobreza, sobre todo en lo que tiene que ver con ayuda monetaria directa e indirecta, mediante la obtención de empleo. Sin embargo, la mayor parte de la ayuda prestada por otros proviene de la familia, tanto en el caso de la población en pobreza como entre la población no pobre: si se considera que las relaciones familiares no suelen ser conceptualizadas como un constituyente de capital social de la misma forma que otros actores comunitarios, como los vecinos y los amigos, este hecho puede significar un saldo general negativo en el capital social de la entidad desde la perspectiva de las redes sociales.

Por último, la participación y la acción colectiva aparecen de manera relativamente importante para la solución de problemas comunitarios relacionados con la provisión de servicios públicos locales como el agua, la energía eléctrica o la inseguridad, de manera enfática entre la población en pobreza, acompañadas de tiempo, dinero y trabajo provistos por muchas personas, tanto en condición de pobreza como fuera de ella. Entre la población pobre, además, la organización vecinal surge también para la solución de problemas en ámbitos directamente relacionados con la generación de capacidades básicas de las personas, como la salud y la educación. La cohesión social que se encuentra detrás de esta acción colectiva representa una medida de capital social con potencial útil para el desarrollo de largo plazo.

Sin embargo, según declaran los mismos michoacanos, la colaboración suele estar ausente debido a que las personas están más interesadas en resolver sus propios problemas y generalmente no existe el acuerdo entre ellas. Sin duda esta percepción está relacionada con los bajos niveles de confianza interpersonal y hacia algunas instituciones, y debilita la cohesión social para el trabajo conjunto en beneficio de la comunidad.

## Conclusiones

El *Informe sobre Desarrollo Humano Michoacán 2007* muestra una entidad de grandes retos y oportunidades. A pesar de que Michoacán registra avances en sus indicadores de desarrollo humano, éstos se han producido a un ritmo que aún puede ser mejorado. Pese a lo anterior, Michoacán se cuenta entre los estados con indicadores relativamente bajos de desigualdad en México, con muchos de sus municipios que experimentan importantes avances en desarrollo humano y con ninguno de ellos entre los últimos lugares en el ámbito nacional.

En materia de salud, el estado requiere adaptarse a un nuevo perfil epidemiológico, de morbilidad y mortalidad asociado a su transición demográfica, para lo cual su gasto público, y en particular la composición de éste, resulta insuficiente al atender emergencias con desembolsos del hogar, en lugar de ser de naturaleza preventiva mediante el aseguramiento público y privado.

En materia educativa, la transición demográfica a una población de mayor edad y los avances en cobertura de la educación primaria requieren poner más atención en la educación media y media superior, con respecto a la educación básica. Sin embargo, antes de enfatizar expansiones en la cobertura en nuevos niveles educativos, son necesarios compromisos de todos los actores con la calidad de la educación básica, dados los indicadores disponibles y las dificultades para generar su actualización y mejora.

En cuanto a la economía, los problemas en la generación de capital humano se han traducido en la expansión de sectores de baja productividad y en un crecimiento cada vez más desigual en las remuneraciones. Esto puede cambiar el panorama de desigualdad relativamente moderada en el estado y reducir su potencial de expansión futura por la persistencia de la pobreza.

Por otra parte, con una pérdida poblacional importante y un porcentaje significativo de su Producto Interno Bruto asociado a los ingresos por remesas, Michoacán enfrenta el reto de hacer del fenómeno migratorio un factor de desarrollo más dinámico, sin perder de vista el trabajo necesario para el fortalecimiento de la economía local y el mejoramiento en la provisión y la calidad de los servicios de educación y salud.

Finalmente, el informe muestra por primera vez, con información reciente y metodológicamente sólida, el estado del capital social en la entidad, y evidencia los bajos niveles de confianza entre los ciudadanos, aunque, por otra parte, estima considerable la potencialidad de la acción colectiva para promover el desarrollo de la entidad en el ámbito local. En este sentido, las políticas de participación social promovidas por el gobierno del estado pueden significar un potencial pilar para nuevos esfuerzos de progreso compartido.

***“Que la esclavitud se proscriba para siempre y lo mismo la distinción de castas, quedando todos iguales, y sólo distinguirá a un americano de otro el vicio y la virtud”.***

Punto 15 de Los Sentimientos de la Nación,  
José María Morelos y Pavón (1813).

***“...el objetivo último del desarrollo humano es la ampliación equitativa de la libertad: aumentar de forma equilibrada el conjunto de opciones valiosas de agentes responsables de sus propias decisiones”.***

PNUD (2007a).