

INFORME SOBRE DESARROLLO HUMANO MÉXICO 2006-2007



Grupo Mundi-Prensa

- **Mundi-Prensa México, S.A. de C.V.**

Río Pánuco 141, Col. Cuauhtémoc
06500, México, D.F.
Tels. 55 33 56 58 al 60 Fax 55 14 67 99
E-mail: mundiprensa@mundiprensa.com.mx

- **Mundi-Prensa Libros, S.A.**

Castelló, 37 – 28001, Madrid
Tel. 914 36 37 00 Fax 915 75 39 98
E-mail: libreria@mundiprensa.es
Internet: www.mundiprensa.com

- **Mundi-Prensa Barcelona**

- **Editorial Aedos, S.A.**

Aptdo. de correos 33388 08080 Barcelona
Tel. 629 26 23 28 Fax 933 06 34 99
E-mail: barcelona@mundiprensa.es

Copyright © 2007

por Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

Av. Presidente Masaryk No. 29 piso 8

Col. Chapultepec Morales, C.P. 11570, México, D.F.

Publicado por

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

Impreso y distribuido por

Mundi-Prensa México, S.A. de C.V.

El análisis y las recomendaciones aquí expresadas
no reflejan necesariamente las opiniones del
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo,
de su Junta Ejecutiva o de sus estados miembros.

Todos los derechos están reservados.

Ni esta publicación ni partes de ella pueden ser reproducidas,
almacenadas mediante cualquier sistema o transmitidas,
en cualquier forma o por cualquier medio, sea éste electrónico,
mecánico, de fotocopiado, de grabado o de otro tipo, sin
el permiso previo de Mundi-Prensa México, S.A. de C.V.

ISBN: 978-968-7462-52-3

9 8 7 6 5 4 3 2 1

Impreso en México

en papel libre de ácidos y reciclado.

Impreso en Programas Educativos, S.A. de C.V.

Diseño editorial: Galera

Equipo responsable del *Informe sobre Desarrollo Humano México 2006-2007*

THIERRY LEMARESQUIER
Representante Residente del PNUD en México

ARNAUD PERAL
Representante Residente Adjunto del PNUD en México

OFICINA DEL INFORME NACIONAL SOBRE DESARROLLO HUMANO (OINDH)

LUIS FELIPE LÓPEZ CALVA
*Stanford Center for International Development,
Stanford University*

Director

RODOLFO DE LA TORRE GARCÍA
*Instituto de Investigación sobre Desarrollo
Sustentable y Equidad Social
Universidad Iberoamericana, Ciudad de México*

Editor

ALFREDO GONZÁLEZ REYES
Coordinador Ejecutivo

GABRIELA CORDOURIER REAL
Editora Adjunta

CRISTINA RODRÍGUEZ GARCÍA
Análisis económico y estadístico

ELIA CARRASCO PÉREZ
Administración y Enlace

PATRICIA VILLEGAS RODRÍGUEZ
Asistente Administrativa

ANA CAROLINA IZAGUIRRE CORZO
EDUARDO ORTÍZ JUÁREZ
SANTIAGO RODRÍGUEZ SOLÓRZANO
Asistentes de Investigación

CONSULTORES EXTERNOS

FRANCISCO ALBA HERNÁNDEZ
El Colegio de México

FRANCISCA ANTMAN
Stanford University

ALFREDO CUECUECHA MENDOZA
Instituto Tecnológico Autónomo de México

AGUSTÍN ESCOBAR LATAPÍ
*Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en
Antropología Social-Occidente*

RAFAEL FERNÁNDEZ DE CASTRO
Instituto Tecnológico Autónomo de México

PATRICIA FERNÁNDEZ HAM
Investigación y Capacitación en Salud Reproductiva, AC

SAMUEL FREIJE
Universidad de las Américas, Puebla

RODOLFO GARCÍA ZAMORA
Universidad Autónoma de Zacatecas

LILIANA MEZA GONZÁLEZ
*Universidad Iberoamericana,
Ciudad de México*

JOSÉ JORGE MORA RIVERA
El Colegio de México

EDUARDO RODRÍGUEZ OREGGIA Y ROMÁN
*Universidad Iberoamericana,
Ciudad de México*

LOURDES RODRÍGUEZ CHAMUSSY
University of California, Berkeley

NELLY SALGADO DE SNYDER
Instituto Nacional de Salud Pública

ISIDRO SOLOAGA
Universidad de las Américas, Puebla

MIGUEL ÁNGEL VARGAS GARCÍA
Consultor

ANTONIO YÚÑEZ NAUDE
El Colegio de México

CONSEJO ASESOR DEL INFORME SOBRE DESARROLLO HUMANO EN MÉXICO

EDUARDO BOHÓRQUEZ
Fundación Este País

GILBERTO CALVILLO VIVES
*Instituto Nacional de Estadística,
Geografía e Informática*

ROLANDO CORDERA
Universidad Nacional Autónoma de México

FERNANDO CORTÉS
El Colegio de México

AGUSTÍN ESCOBAR LATAPÍ
Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social-Occidente

GERARDO ESQUIVEL
El Colegio de México

EDUARDO GONZÁLEZ PIER
Secretaría de Salud

CLARA JUSIDMAN
Iniciativa Ciudadana y Desarrollo Social A.C.

CECILIA LORÍA
Consultora Independiente

MARÍA MARVÁN LABORDE
Instituto Federal de Acceso a la Información Pública

JORGE MATTAR
Comisión Económica para América Latina y el Caribe

MAURICIO MERINO
Centro de Investigación y Docencia Económicas

ALEJANDRO RAMÍREZ MAGAÑA
Organización Ramírez

JOHN SCOTT
Centro de Investigación y Docencia Económicas

MIGUEL SZÉKELY
Secretaría de Educación Pública

CARLOS URZÚA
Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Monterrey, Campus Ciudad de México

FÉLIX VÉLEZ FERNÁNDEZ VARELA
Secretaría de Desarrollo Social

ANTONIO VIVANCO CASAMADRID
Gabinete Social de la Presidencia de la República

MIEMBRO EX OFICIO
Consejo Nacional de Población

Prefacio

“ Todos somos migrantes” ha dicho en repetidas ocasiones el escritor mexicano Carlos Fuentes. Su apreciación no sólo es una invitación para considerar con empatía la suerte de millones de personas que en todo el mundo viven de manera cotidiana la experiencia del desarraigo, sino una llamada de atención respecto a las numerosas implicaciones que tiene el fenómeno de la migración en la vida de todos nosotros.

En México, hoy en día, muchos coincidirían con Fuentes. Los vínculos familiares, afectivos, económicos o simplemente simbólicos que, al hilo de los desplazamientos geográficos de las personas, se han tejido entre las comunidades de un lado y del otro de las fronteras de México, entre sus entidades federativas o sus regiones, constituyen un elemento central en la vida del país. Su estudio se ha vuelto, pues, imprescindible.

Además de estar íntimamente ligadas al desarrollo humano, las migraciones en México guardan una estrecha relación con otro fenómeno que ha guiado la agenda de investigación del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en el país: las desigualdades. Este Informe parte de la más sencilla, la expectativa de un mejor ingreso fuera de la comunidad de origen, pero indaga sobre los vínculos entre migración y las principales bre-

chas que siguen frenando el desarrollo humano a causa de las diferencias de sexo, etnia, origen social o nacionalidad.

¿Migrar es una decisión en libertad o es la única opción disponible? Esta es la pregunta que sin prejuicios nos hacemos respecto a la posibilidad y el derecho de movimiento que tienen las personas. Las respuestas son tan variadas como complejos son los problemas de desarrollo del país. La principal conclusión de este Informe, sin embargo, es que el determinante central de la migración no es la pobreza sino las desigualdades. Los sectores más desfavorecidos del país ni siquiera tienen esa opción. El corolario es entonces poderoso: pese a los esfuerzos por frenarla, incluyendo los coercitivos, seguirá habiendo migración mientras subsistan las desigualdades.

Este tercer Informe Nacional sobre Desarrollo Humano cierra un primer ciclo de investigación dedicado a estudiar las causas y las consecuencias de las desigualdades; por eso debe leerse a la luz de los dos documentos anteriores, el primero sobre el desarrollo regional y el segundo centrado en el ámbito municipal. De hecho, una de las conclusiones de política pública más importantes en el tema migratorio nos devuelve al nivel local. Allí es donde más se puede hacer en términos de desarrollo para atenuar los efectos

perniciosos asociados a la migración. Allí también es donde puede iniciar la cooperación con los demás órdenes de gobierno y la sociedad civil para construir una agenda migratoria que atienda todas las facetas del problema.

No hay que olvidar que el objetivo último de este tipo de investigación es aportar elementos sólidos a la discusión pública y sugerir una manera útil de ordenar el debate que existe sobre la forma que debería tomar la política migratoria. El proceso mismo de confección de los Informes supone un esfuerzo para consultar y recabar la pluralidad de voces que sobre el tema emanan de los distintos sectores de la comunidad nacional e internacional.

El movimiento de las personas es y seguirá siendo un fenómeno de gran relevancia. La propia agenda colectiva a nivel global lo ha demostrado. Basta con recordar el *Diálogo de Alto Nivel* que se realizó en la sede de la Organización de las Naciones Unidas en Nueva York los pasados 14 y 15 de septiembre de 2006. En este sentido, el Informe Nacional sobre Desarrollo Humano 2006-2007 retoma y profundiza algunas de las consideraciones que ya están generando consen-

so a nivel mundial. La más importante es que, en la discusión y las políticas sobre migración, tanto a nivel nacional como supranacional, la persona del migrante, y sus derechos fundamentales, deben ser el centro de las preocupaciones.

Hoy en día, es indispensable que el debate sobre migración considere sus causas y sus efectos, y favorezca la búsqueda de mecanismos para su tratamiento integral. La problemática de México, al ser simultáneamente país emisor, receptor, de migraciones internas y de paso, nos recuerda también que las políticas migratorias deben fortalecer el multilateralismo y rechazar acciones unilaterales que atenten contra el clima de diálogo y los derechos de las personas. Si todos somos migrantes, sólo con más comprensión y empatía, y menos contención y desconfianza, seremos capaces de honrar la causa del desarrollo humano.

THIERRY LEMARESQUIER

*Representante Residente
Programa de las Naciones Unidas
para el Desarrollo
México*

Agradecimientos

La elaboración del *Informe sobre Desarrollo Humano México 2006* no hubiera sido posible sin el apoyo y colaboración de muchas instituciones y personas.

El equipo responsable del Informe agradece la colaboración y apoyo amablemente brindados por las siguientes instituciones: Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social; Consejo Nacional de Población; Escuela de Graduados en Administración Pública y Política Pública del Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Monterrey, Campus Ciudad de México; Instituto de Investigación sobre Desarrollo Sustentable y Equidad Social, Universidad Iberoamericana, Ciudad de México; Instituto de los Mexicanos en el Exterior; Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática; Instituto Nacional de Migración; Instituto Nacional de Salud Pública; Organización Internacional para las Migraciones; Secretaría de Desarrollo Social; Secretaría de Educación Pública; Secretaría de Salud; Secretaría de Relaciones Exteriores; Stanford Center for International Development, Stanford University; y Trans-Border Institute, University of San Diego.

De manera especial se agradece a los Consultores Externos del Informe por la elaboración de los documentos de apoyo. El Informe se

vio enriquecido además por los valiosos comentarios y contribuciones de los miembros del Consejo Asesor del Informe sobre Desarrollo Humano en México y de las siguientes personas: Aniel Altamirano; Catalina Amuedo-Dorantes; Pedro Cote; Alejandra Cox-Edwards; Alain De Janvry; Gerardo Esquivel; Blanca Helena del Pozo; Alejandra Huerta Pineda; Gabriel Lara; Elena Martínez; Carla Pederzini; y Elisabeth Sadoulet.

Durante los seminarios de preparación del Informe, diversos comentaristas nutrieron la discusión con agudeza e interés: Juan Artola; Leticia Deschamps; Carlos González Gutiérrez; Esther González; Mercedes González de la Rocha; Carlos Heredia; Luis Herrera; Leticia Jáuregui; Jose Ernesto López Córdoba; Gladys López; Gustavo Merino; Juan Carlos Moreno Brid; Clemencia Muñoz; Virgilio Partida; Gloria Rubio; Alejandra Ríos; Concepción Steta; Rodolfo Tuirán; e Iliana Yaschine.

Para la realización de este Informe resultó fundamental el apoyo y colaboración de: Ricardo Aparicio; Ana Ayala; Stefano Bertozzi; Dulce María Cano; Omar De Lasse; Gerardo Franco; Ma. Eugenia Gómez Luna; Leticia González Ibarra; Rebeca Grynspan; Flavio Gutiérrez; Gonzalo Hernández Licona; Jorge Ibarra Salazar; Theresa Kilbane; Peter Lanjouw; Pablo Linares;

Sonia López; Claudia Masferrer; Enrique Minor; Susan Minushkin; Carmen Novelo; Gladys Olivares; Mónica Orozco; Carmen Palma; Israel Peralta; Victor Hugo Pérez; Eduardo Ríos Mingramm; Adrián Ruiz; Héctor Sandoval; David Shirk; Nuria Torroja; Sergio Traconis; Erika Valle Butze; y Elena Zúñiga.

Agradecemos de forma especial a los siguientes organismos del Sistema de las Naciones Unidas representados en México: Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados; Centro de Información de las Naciones Unidas para México, Cuba y República Dominicana; Comisión Económica para América Latina y el Caribe; Equipo de Apoyo Técnico/Fondo de Población de las Naciones Unidas; Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia; Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos; Organización Internacional del Trabajo; y Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la Salud.

Nuestro sincero agradecimiento a Miguel Ángel Vargas, quien generosamente compartió con este proyecto las cartas que ilustran algunas partes del Informe, las cuales fueron obtenidas de las manos de sus destinatarios; de ellos también se obtuvo la autorización para emplearlas, velando por su uso respetuoso.

Agradecemos también a Jorge Navarizo y a David Zúñiga por la corrección de estilo; a

José Luis Lugo y al equipo de Galera por el diseño editorial, y a Ramón Reverté y Mundi-Prensa México por la impresión y la distribución, así como a Fundación Este País por la comunicación y difusión. Sin el esfuerzo de todos ellos este Informe no podría alcanzar las manos de sus lectores y lectoras.

Desde el PNUD en México, Thierry Lema-resquier y Arnaud Peral depositaron su confianza y respaldo al proyecto en todo momento. En este organismo, se contó también con el invaluable apoyo cotidiano de: Daniel Alcántar; Alan Alor; Diego Antoni; Ricardo Bisso; Grisel Campuzano; Itzá Castañeda; Verania Chao; Diana Chávez; Alberto Cruz; Mariana Díaz; Elba Demerutis; Arturo Fernández; Edgar González; Alejandro Grinspun; Irma Hernández; Marcos Hernández; Paulina Huerta; Alejandra Ledesma; Ana María López; Guadalupe López; Patricia Marrón; Bertha Mata; Viviana Mahbub; Leticia Olmedo; Mario Olmedo; Muriel Obon; Paola Palacios; Karem Pantin; Amalia Paredes; Perla Pineda; Antonio Rendón; Paola Romero; Brenda Tagle; y Cristian Valverde.

Nuestro sincero agradecimiento a todas las personas e instituciones que de una u otra manera colaboraron en la construcción de este Informe. El resultado final es responsabilidad exclusiva de la Oficina del Informe Nacional sobre Desarrollo Humano del PNUD en México.

Índice

Resumen ejecutivo	1
Capítulo 1. Desarrollo humano y migración	19
Desarrollo, libertad y migración	19
El desarrollo como libertad con equidad.....	19
Migración, autonomía y oportunidades	20
Migración y desigualdad	21
El Índice de Desarrollo Humano y la migración en México	21
Desarrollo Humano en las entidades federativas	22
La migración en México	27
Los efectos de la migración sobre el IDH	29
Los retos de la migración para el Desarrollo Humano	36
La migración interna	36
La migración internacional	37
La política migratoria	38
Capítulo 2. Condiciones locales y migración	43
Libertad y migración interna	43
La decisión de migrar	44
Características de los migrantes	45
Determinantes de la migración	46
El proceso migratorio	48
La migración interna	49
La geografía de los movimientos migratorios	50
Migración indígena	53
Primeros efectos agregados de la migración	57
Los retos de política pública	59
Migración interna: arraigo y libertad	59
Neutralidad migratoria de la política pública	60
Desarrollo regional y migración	61
De la migración interna a la internacional	62

Capítulo 3. Migración internacional y desarrollo humano	65
Determinantes y efectos de la migración internacional: ¿qué sabemos?	65
La decisión individual de migrar	65
Los efectos de la migración	67
Migración y pobreza	68
Los costos específicos de la migración	69
Migración y educación	71
Migración y salud	75
Migración, familia, comunidad y salud	76
La salud en la ruta hacia el norte	78
La salud de los migrantes en Estados Unidos	79
Migración y salud: ¿qué sabemos?	81
Los efectos sociales de la migración	83
Capítulo 4. Migración y remesas	85
El Índice de Desarrollo Humano y la intensidad migratoria	85
Ingresos y remesas	87
Las remesas en el ámbito macroeconómico	89
Las remesas en el ámbito microeconómico	91
Las remesas y el Programa 3x1	94
Migración, remesas y desigualdad	97
Migración y desarrollo	99
Capítulo 5. La política migratoria internacional de México	101
La importancia de la política migratoria internacional	102
Factores que afectan el diseño de la política migratoria internacional	102
Política migratoria internacional mexicana	105
Frontera norte	105
México como país de inmigración y transmigración	112
Conclusiones	121
Política migratoria de largo plazo: la necesidad de un enfoque de desarrollo	121
Política migratoria de corto y mediano plazos	122
Mirando hacia el futuro: frontera sur y agenda migratoria internacional	123

Gestión migratoria y gobiernos estatales	125
Hacia una política migratoria integral en México	126
Conclusiones	129
Bibliografía	133
Notas técnicas	153
Apéndice estadístico	165

ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro 1.1	IDH y componentes por entidad federativa.....	23
Cuadro 1.2	IDH en las regiones de México	24
Cuadro 1.3	Evolución del IDH por entidad federativa 2000-2004	25
Cuadro 1.4	Posición de los estados en la clasificación mundial del Informe Global sobre Desarrollo Humano	26
Cuadro 1.5	Índice de desarrollo relativo al género (IDG) por entidad federativa	28
Cuadro 1.6	Índice de desarrollo relativo al género (IDG), 2000-2004.....	30
Cuadro 2.1	Características de los hogares con emigrantes y sin emigrantes a otro país.	45
Cuadro 2.2	Características de las distintas posiciones laborales	47
Cuadro 2.3	Tasas de migración neta estimada por género y zona, 2000-2005	53
Cuadro 2.4	Resultados de la reestimación del índice de educación	56
Cuadro 2.5	Resultados de la reestimación del índice de ingreso	58
Cuadro 4.1	Ingresos por remesas y petroleros (millones de dólares)	89
Cuadro 4.2	Programa 3X1 para migrantes	94
Cuadro 4.3	Proyectos 3X1 por tipo de proyecto, 2002-2006	95

ÍNDICE DE RECUADROS

Recuadro 1.1	Índice de potenciación de género	31
Recuadro 1.2	Estimación preliminar del IDH en México para el año 2005	39
Recuadro 2.1	La migración en una comunidad oaxaqueña	49
Recuadro 2.2	Jornaleros agrícolas migrantes	56
Recuadro 2.3	Trata de personas	60
Recuadro 3.1	<i>Migrante colectivo</i> : migración y ciudadanía.....	67
Recuadro 3.2	Iniciativa de Salud México-California	79

Recuadro 3.3	Salud migrante: acciones recomendables	82
Recuadro 4.1	La medición de las remesas	89
Recuadro 4.2	Programa 3x1 para migrantes	93
Recuadro 5.1	Programas de trabajadores temporales	106
Recuadro 5.2	Actitudes ante la migración	108
Recuadro 5.3	El Certificado de Matrícula Consular de Alta Seguridad (CMCAS)	111
Recuadro 5.4	Coordinación Nacional de Oficinas Estatales de Atención a Migrantes (Conofam).....	113
Recuadro 5.5	La migración en la opinión de los mexicanos	118
Recuadro 5.6	Migración infantil en la frontera sur de México	120
Recuadro 5.7	Propuestas recientes de política migratoria en la frontera sur de México	124
Recuadro 5.8	Gestión migratoria estatal: Zacatecas	126
Recuadro 5.9	Gestión migratoria estatal: Chiapas	127

ÍNDICE DE GRÁFICAS

Gráfica 1.1	Evolución del IDH y sus componentes 2000-2004. Promedio, máximo y mínimo	24
Gráfica 1.2	Pérdida en desarrollo atribuible a la desigualdad entre hombres y mujeres	29
Gráfica 1.3	Porcentajes de migrantes sobre la población residente en la entidad en el año 2000	32
Gráfica 1.4	Cambios en el índice de desarrollo humano atribuibles a la presencia de la migración	33
Gráfica 1.5	Cambios en el índice de educación atribuibles a la presencia de migración	34
Gráfica 1.6	Cambios en el índice de ingreso atribuibles a la presencia de migración	35
Gráfica 2.1	Probabilidad de migración por ingreso per cápita	46
Gráfica 2.2	Población indígena y tasas de emigración e inmigración por entidad federativa, total estatal e indígena, 2000-2005	54
Gráfica 2.3	Tasa neta de migración de la población indígena por entidad federativa, 2000-2005	55
Gráfica 3.1	Detenciones en la frontera y relación del ingreso per cápita Estados Unidos-México	69
Gráfica 3.2	Uso de <i>coyotes</i> por migrantes mexicanos hacia Estados Unidos	70

Gráfica 3.3	Relación de la población masculina y femenina México-Estados Unidos, 1970-2000	72
Gráfica 3.4	Distribución de la población de 18 años de edad o más según grado de escolaridad. Estados Unidos, 2004	73
Gráfica 3.5	Distribución de la población ocupada de 18 años de edad o más por tipo de ocupación. Estados Unidos, 2004	73
Gráfica 3.6	Tasa de migración hacia Estados Unidos por entidad federativa y distancia hacia la frontera norte	75
Gráfica 3.7	Proporción de adultos de 18 años de edad o más con diagnóstico médico de diabetes. Estados Unidos, 2000	81
Gráfica 3.8	Proporción de adultos de 18 años de edad o más que autoevalúan su estado de salud como regular o malo. Estados Unidos, 2000	81
Gráfica 4.1	Índice de desarrollo humano e índice de intensidad migratoria, 2000	86
Gráfica 4.2	Índice de desarrollo humano y tasa de emigración por entidad federativa.....	86
Gráfica 4.3	Crecimiento promedio de los ingresos por remesas, 2004-2006	87
Gráfica 4.4	Crecimiento de los ingresos por remesas en el país, 1997-2006	88
Gráfica 4.5	Ingresos por remesas como porcentaje del PIB, 2004	88
Gráfica 5.1	Registro y control migratorio (entrada de personas)	114
Gráfica 5.2	Evolución de la población guatemalteca en México según sector de actividad.....	115
Gráfica 5.3	Aseguramientos.....	115
Gráfica 5.4	Distribución de aseguramientos por nacionalidad y entidad federativa (año 2004)	116

ÍNDICE DE MAPAS

Mapa 2.1	Tasa de migración neta estimada, 2000-2005	50
Mapa 2.2	Tasa de migración neta estimada rural, 2000-2005	51
Mapa 2.3	Tasa de migración neta estimada urbana, 2000-2005	51
Mapa 2.4	Tasa de migración neta estimada de mujeres, 2000-2005	52
Mapa 2.5	Tasa de migración neta estimada de hombres, 2000-2005	52
Mapa 3.1	Estados de Estados Unidos donde los mexicanos se ubican entre los cinco grupos más numerosos de inmigrantes, 1990 y 2000	74
Mapa 4.1	Dirección de los flujos de remesas entre Estados Unidos y México	98

