

# Informe sobre Desarrollo Humano en México.

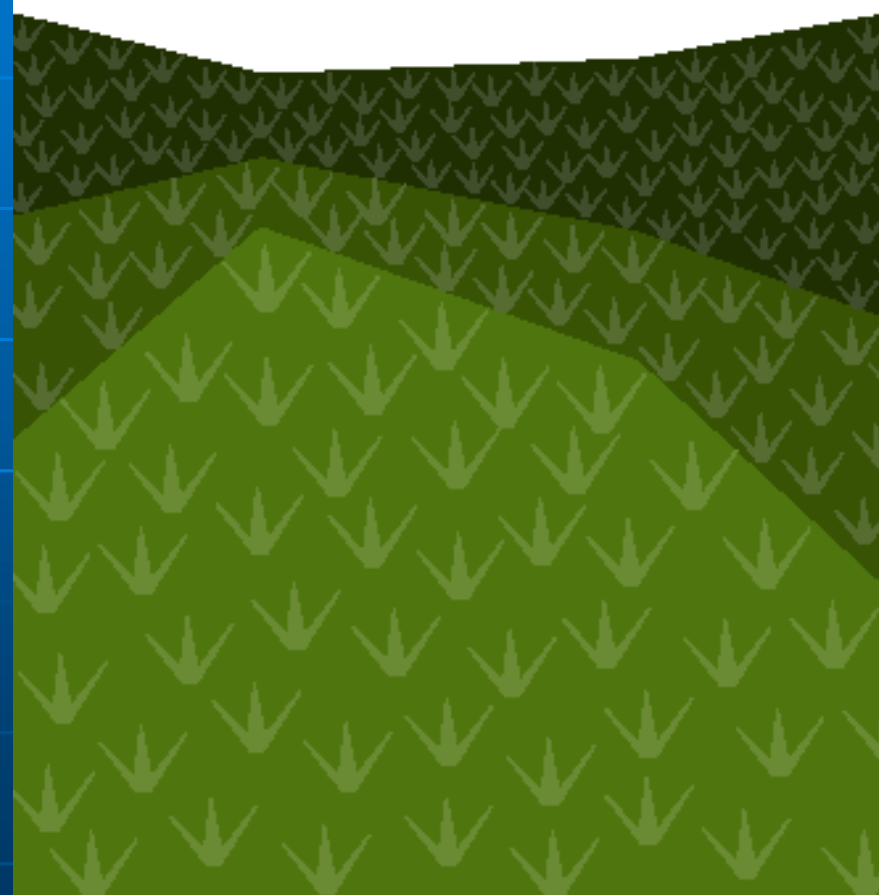
2002, 2004

*En busca de un enfoque de género*

Mayo 4, 2004

*Informe sobre  
Desarrollo  
Humano México  
2002*

**INFORME SOBRE  
DESARROLLO HUMANO  
MÉXICO 2002**



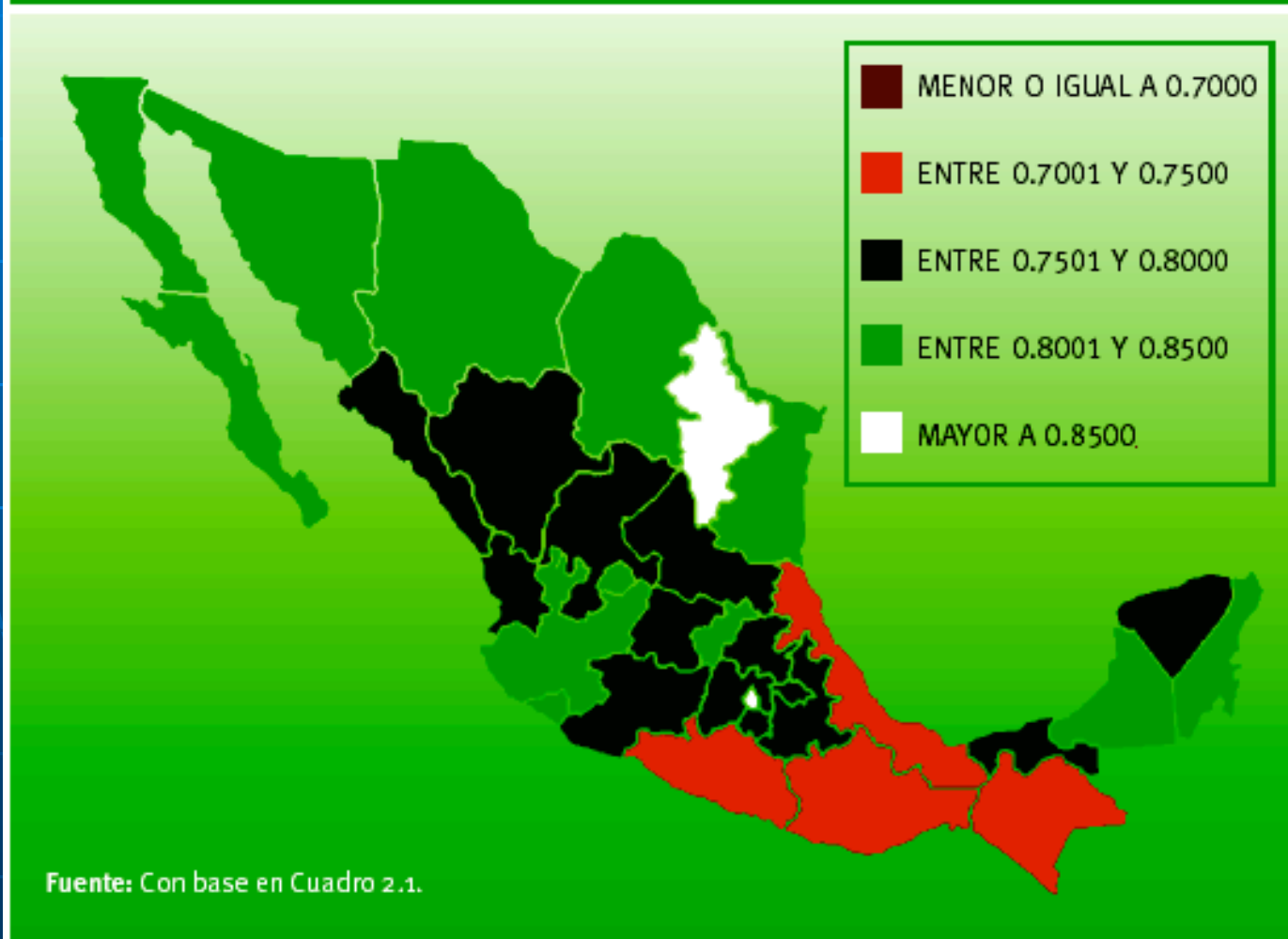
# Objetivos del informe

- Exponer el significado del concepto del desarrollo humano
- Medir el nivel de desarrollo por entidad federativa
- Analizar la dinámica del desarrollo regional
- Contribuir al debate internacional con nuevos instrumentos de medición del desarrollo

## Informe sobre Desarrollo Humano México 2002

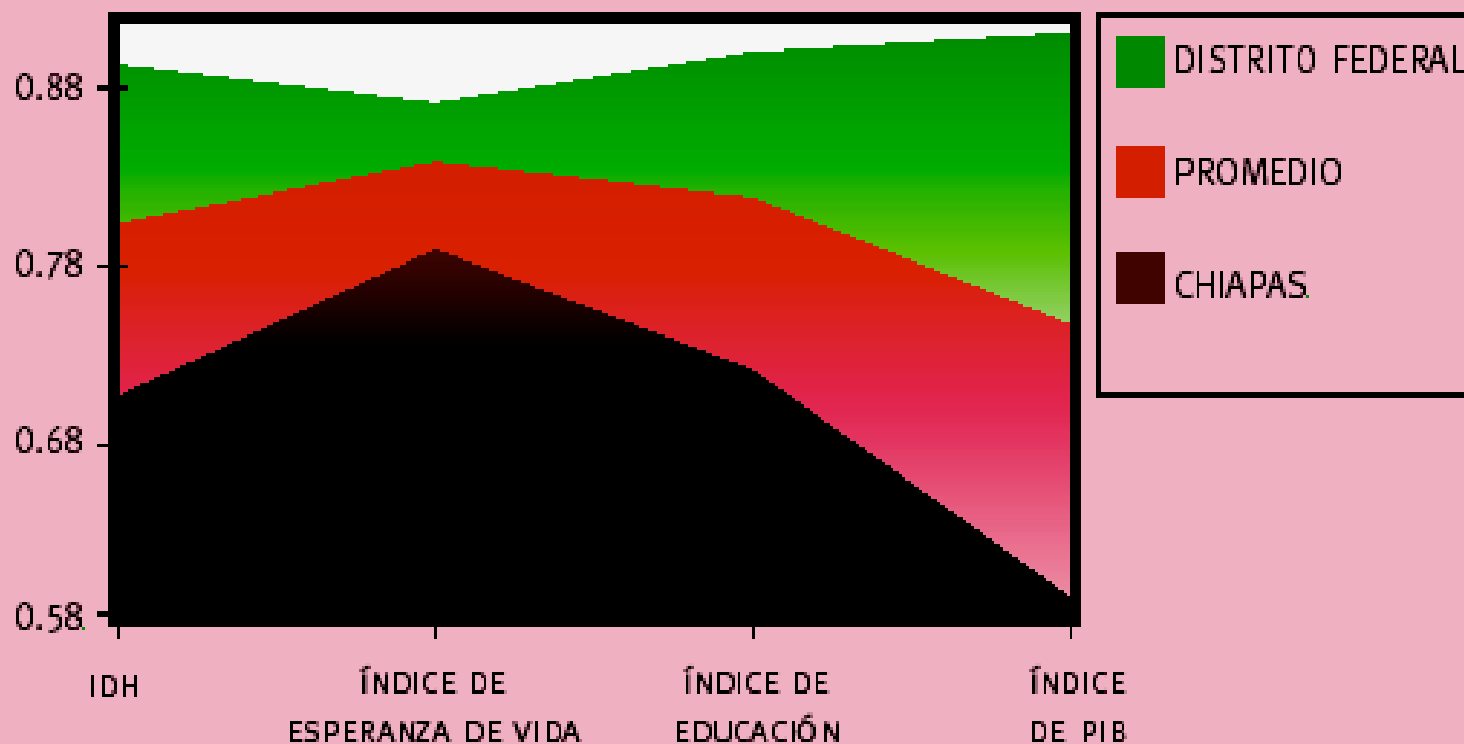
MAPA 2.1

### Clasificación de entidades según valores del IDH



GRÁFICA 2.1

Desigualdades regionales en desarrollo humano



Fuente: Cuadro 2.1.

# Equidad

- En el caso de México, similar al de la mayoría de los países latinoamericanos, los contrastes regionales en términos de desarrollo humano son evidentes de manera que el tema de la desigualdad en la distribución de las capacidades de los individuos de distintas poblaciones y grupos tiene una relevancia innegable.

# La importancia de la desigualdad

- Regional
- Entre individuos
- Entre grupos
- Entre dimensiones (desarrollo desbalanceado)

# La incorporación de la desigualdad al IDH

- El IDH estándar es insensible a la desigualdad
- Hasta hoy, los intentos por incorporar dicha sensibilidad tienen un costo: se pierde consistencia en subgrupos o path-independence
- Parece, sin embargo, un reto prioritario

# Propuesta de un índice sensible a desigualdad

- En el INDH 2002 para México se ha propuesto un índice que es sensible a la desigualdad y mantiene las propiedades deseables
- En el caso de México, los ordenamientos de estados cambian y el país pierde 26% en su IDH
- Propuesta concreta: hacerlo para otros países latinoamericanos

# Proyecto Regional

- Reuniones de Antigua, Guatemala (nov 2003) y Santiago de Chile (ene 2004)
- México encabeza el proyecto
- Cooperación con CEPAL
- Financiamiento para la medición del índice en los países de AL que tengan disponibilidad de información para hacerlo.

INDH México 2004  
“El reto del desarrollo local”

# Continuidad

- El Informe 2002, que inmediatamente se ha convertido en un insumo para la discusión sobre el desarrollo en México, abre de manera casi inmediata las siguientes preguntas:
  - ¿Cómo se puede promover el desarrollo regional y local?
  - ¿Cuál es el papel del sector público en dicho proceso?
  - ¿Qué responsabilidades y atribuciones corresponden a los gobiernos locales y estatales?
  - ¿En qué medida y bajo qué reglas deberían incorporarse a este proceso los sectores privado y social?

# Objetivo general

- Los informes nacionales se han desarrollado con el objetivo de proporcionar una mirada fresca, independiente y creativa a la realidad doméstica.
- El objetivo del Informe sobre Desarrollo Humano México 2004 consiste en seguir estos principios y llevarlos al análisis de la realidad local.

# Principios

- Pertinencia
- Rigor analítico
- Independencia
- Continuidad
- Interdisciplinariedad

# Retos

- Los retos son fundamentalmente dos: generar ideas nuevas a partir de lo existente y, sobre todo, proponer una estructura para organizarlas.
- Esto es, proponer una forma de pensar acerca del desarrollo local y no simplemente describir un listado de indicadores.

# Enfoque general

- Retomando, una vez más, ideas de Sen (1998, 2004), se propone analizar al desarrollo y, en la medida de lo posible, evaluarlo, desde una perspectiva *triple-A*:
  - Alcance
  - Amplitud
  - Apropiación

## Enfoque general (2)

- ¿A quién llega el desarrollo? Esa es la pregunta que responde la primera dimensión.
- ¿Qué dimensiones deben incorporarse en una política para que sea efectiva?, esa es la pregunta que debe responder el segundo aspecto: la amplitud.

# Enfoque general (3)

- ¿Quiénes apuestan por el camino elegido? Esa es la pregunta que responde la dimensión de la apropiación.
- Este aspecto introduce cuestiones económicas y sociales. Por ejemplo:
  - Mecanismos de agregación de preferencias y elección social
  - Valoración de la cohesión colectiva y su alcance
  - Diseño de incentivos y auto-selección
  - Distribución de beneficios y costos de intervenciones específicas

# Sen original

- **Diagrama 1: El proceso de generación de bienestar individual**

---

- **Elemento 1: Acceso a recursos, bienes y servicios**

- **Elemento 2: Función de conversión.** ¿De qué depende?: condiciones físicas, tecnológicas, intelectuales, sociales, institucionales y culturales.
  - Importancia de la responsabilidad y agencia.

- **Elemento 3: Función de evaluación** (nivel de bienestar)

---

*Fuente:* elaboración propia con base en Sen (1980, 1985, 1998).

# **Capítulo 1. Desarrollo local y desarrollo humano: enfoque metodológico**

**En este capítulo se plantearán las líneas básicas de análisis. Por una parte, fundamentos de desarrollo regional y análisis de las lecciones aprendidas en experiencias concretas de desarrollo local. También se establecerá la relación entre desarrollo local y la perspectiva del desarrollo humano.**

## Capítulo 2. El estado del desarrollo humano local y la evolución del desarrollo humano 2000-2002 por entidad federativa

- En esta sección se retomarán los mensajes centrales del estado del desarrollo humano con datos municipales y se calcularán para 2001 y 2002 los siguientes índices por entidad federativa:
- IDH y sus componentes, IPH, IDG, IDH-MG, nacional, rural y urbano
- De ser posible, se presentará una estimación del IDH para 2003.

# Capítulo 3. La acción pública para el desarrollo humano local

- Este capítulo deberá analizar la infraestructura institucional existente y las experiencias de coordinación para la descentralización y la aplicación del gasto. La perspectiva deberá atender dos aspectos:
  - La relación institucional y su evolución para entender la interacción entre distintos niveles de gobierno: federal, estatal y municipal.
  - El ambiente institucional que rige la relación entre los gobiernos y los ciudadanos –rendición de cuentas, transparencia, mecanismos de decisión.
  - La economía política de dichas relaciones.

# Capítulo 4. La acción privada y el sector social en el desarrollo local

- Aquí se analizarán las reglas de juego, formales o informales, para la intervención social y privada en el desarrollo. El papel del capital social y su importancia. Todo esto, desde una perspectiva de “mejores practicas”, analizando experiencias nacionales e internacionales.

# Capítulo 5. Ambiente institucional

- En este capítulo se planteará la importancia de la “amplitud” en el concepto del desarrollo local. Una vez que las decisiones respecto a provisión de servicios y conexión con mercados se logra, como es que otras dimensiones son necesarias para que el alcance del desarrollo sea profundo. Es decir, como la seguridad, la igualdad en acceso a justicia y la eliminación de la exclusión permiten que los individuos, en hogares concretos, se beneficien de las acciones descritas en los capítulos anteriores.

# Capítulo 6. Conclusiones

Aquí se brindarán una serie de lecciones y se estudiará la viabilidad del enfoque de desarrollo triple-A, como una perspectiva válida del análisis del desarrollo local, desde la perspectiva del desarrollo humano.

# Enfoque de género

- Los objetivos:
  - ¿Cómo introducir un enfoque de género de manera transversal? (considerando que no es el principal tema del informe)
  - ¿Qué herramientas estadísticas existen en México para abordar el tema de manera seria? (ejemplo: mortalidad infantil)
  - Establecer un diálogo que se mantenga a lo largo de la creación del Informe

# Revisión de aplicaciones y enfoques

- Organismos internacionales, agencias y ONGs destacan el enfoque de género
- Si hacemos una revisión, se destacan algunas palabras clave, que permiten hacerlo implementable:
  - Visibilidad
  - Acceso
  - Participación
  - Distribución de costos y beneficios de intervenciones

# Visibilidad

- Con base en información disponible y en casos, mostrar las inequidades hombre-mujer existentes actualmente en México, así como la necesidad de hacer reformas institucionales para revertirlas

# Acceso

- La literatura hace especial énfasis en temas de falta de acceso (o acceso desigual) de las mujeres en mercados como crédito, tierra, trabajo y educación

# Participación

- En términos de poder político y capacidad de negociación, debemos mostrar y entender los problemas de balance de poder entre mujeres y hombres al interior del hogar y en su comunidad

# Distribución de costos y beneficios

- En este sentido, debemos analizar casos de políticas concretas y cómo éstas impactan de manera diferenciada a hombres y mujeres, desde un punto de vista de justicia distributiva

# Idea

- Que hoy discutamos una forma implementable y medible de hacer evidente un enfoque de género dentro de nuestro análisis de desarrollo local