

# La seguridad pública y el desarrollo humano en el ámbito local

Allison M. Rowland

CIDE, División de Administración Pública

27 de febrero de 2004

# Estructura de la presentación

1. Puntos de partida para entender la inseguridad
2. Lecciones para gobiernos municipales y otros

# PUNTOS DE PARTIDA PARA ENTENDER LA INSEGURIDAD

## La “sorpresa” del crimen

- Acompañante inesperado en la transición democrática y la liberalización económica
- Los sistemas de policía y de administración de justicia en México no se han ajustado a nuevas realidades
- Sus reacciones demuestran tanto las debilidades del gobierno municipal como las tendencias persistentes a la recentralización

# Explicaciones de la ola de crimen

## *Desde la sociología:*

Profundos cambios en los últimos años (políticos y económicos, en la movilidad física y dentro del hogar) socavan a las instituciones informales de control social en comunidades

## *Desde las políticas públicas:*

Los individuos responden a los incentivos, incluyendo la falta de efectividad en la respuesta gubernamental

# El problema de información

- En México, los estudios relevantes al crimen y la inseguridad están apenas empezando
- Mucho de lo que “sabemos” viene de estudios en otros países o es mera especulación

# Medición: tasas “reales” versus percepciones

- Tasas de criminalidad (o victimización) versus el temor al crimen ¿Conoce el público el riesgo real?
- Independiente de la “realidad”, las percepciones impactan en decisiones de ubicación; gastos de hogares; decisiones de voto

# Los patrones del crimen

- Violencia e inseguridad trascienden patrones de asentamiento (urbano/rural)
- La inseguridad rural ya no sólo se relaciona con conflictos políticos sino también al crimen “privado”, organizado y no organizado
- Sin embargo, el crimen sigue siendo un fenómeno principalmente urbano, probablemente por ofrecer mayor número de bienes y el anonimato

## Distribución de impactos

- El crimen probablemente tiene impactos más serios para los pobres que para los demás
- Otras cuestiones de distribución: número de incidentes; valor monetario de objetos y tiempo perdidos; destinos del presupuesto del hogar e impactos de largo alcance
- Diferencias en la exposición al crimen: residencia y ocupación; concentración espacial de delincuentes y víctimas

# Impactos de largo plazo sobre el desarrollo local\*

- Capital físico y clima de inversión
- Desarrollo del capital humano
- Erosión de capital social
- Corrupción y confianza en gobierno

\*Ayres 1998

# LECCIONES PARA GOBIERNOS MUNICIPALES Y OTROS

# Ventajas comparativas

## *Los municipios:*

- Conocen el terreno y las poblaciones locales
- Se relacionan directamente con los residentes
- Tienen mayor flexibilidad para responder a los patrones cambiantes de crimen (físicos y de modus operandi)

## *La federación y algunos estados:*

- Tienen mayores recursos
- Operan en ámbitos geográficos más extensivos (al igual que muchos delincuentes)
- Pueden aprovechar de economías de escala en ciertas actividades o equipos

# Actividades aptas para los gobiernos municipales

- Sus ventajas comparativas—al igual que la asignación constitucional de tareas—enfatan la prevención por encima de la persecución
- Prevención: actividades destinadas a la detección de riesgos; fortalecimiento de redes sociales locales

# Evidencia poco alentadora desde los municipios

- Las estrategias tienden a ser parciales, de corto plazo e inconstantes
- Se prefiere la compra de equipo a la planeación de políticas comprensivas (en parte incentivados por el Ramo 33)

# Obstáculos a la mejor actuación de los municipios

- Inexperiencia e inhabilidad en la formulación de políticas públicas
- Falta de atención a la importancia de las *percepciones* de seguridad entre los residentes
- Organizaciones policíacas viciadas y carentes de confianza pública
- Dificultades en relaciones con otros órdenes de gobierno

## Sugerencias para mejorar

- Aclaración de (y respeto para) la asignación de funciones de seguridad pública a los distintos órdenes de gobierno
- Promoción de la planeación para la seguridad pública en lugar de la compra de equipo
- Un papel para los residentes que va más allá de la denuncia: vigilar las acciones de gobierno y de policías; defensa del orden público