



Desarrollo Territorial Rural

José María Caballero
Banco Mundial

Contenido

1. En qué consiste el DTR
2. Antecedentes teóricos
3. El concepto de territorio
4. El desarrollo endógeno
5. Planeación territorial y decisiones de inversión
6. Fortalecimiento institucional
7. Algunas experiencias en México

En qué consiste el DTR

- ◆ Concepto paralelo al de desarrollo económico local
- ◆ Un enfoque y un método, más que una teoría
- ◆ Conjunto de criterios y recomendaciones

Criterios del DTR (Schejtman y Berdegué)

- ◆ Transformación productiva + desarrollo institucional
- ◆ Concepto ampliado de lo rural
- ◆ Identidad del espacio y proyecto territorial compartido
- ◆ Reconocer heterogeneidad territorios
- ◆ Convocar a diversidad de agentes del territorio
- ◆ Incluir opciones para: agricultura, empleo rural no agrícola, multiactividad, migración
- ◆ Arquitectura institucional
- ◆ Horizonte de mediano y largo plazo

Antecedentes teóricos: economía

- ◆ Teoría clásica de la localización (von Thunen, Weber, Christaller, Isard) y recuperación de Geografía Económica por Krugman (1995)
- ◆ Teoría de la competitividad territorial
 - Ideas teóricas centrales: competitividad sistémica; economías externas a la empresa e internas al territorio; entornos de aprendizaje
 - Distritos industriales (Marshall, Bagnasco, Trigilia, Putnam)
 - Clusters (Porter)
- ◆ Teoría de la coordinación económica (Rosenstein Rodan, Scitovsky, Hoff, Stiglitz, Kydd, Dorward)
 - Decisiones de inversión en economía dinámica
 - Información incompleta en sistema de precios
 - Multiplicidad de equilibrios; optimalidad paretiana requiere transferencia información fuera sistema de precios

Antecedentes teóricos: sociología y ciencia política

◆ Discusión sobre descentralización

- Necesidad de incluir gobiernos locales
- Partenariados verticales (ej. Leader, Patti Territoriali)
- Dialéctica gob. Nacional/gob. local/sociedad civil (Tendler)

◆ Discusión relación público privado, estado-mercado

- El tercer actor: la sociedad civil y su acción colectiva (Ostrom)
- Búsqueda de sinergías público-privadas: coproducción, embededness (Evans)

◆ Teoría y experiencias de desarrollo dirigido por la comunidad y participación-empoderamiento (BM)

- CDD, suministro local de bienes públicos y desarrollo productivo

El concepto de territorio

◆ Tamaño

- Dimensión mínima necesaria para desarrollo regional y aprovechamiento de spillovers (de Janvry)
- El papel de los microterritorios (ej. Microcuencas)
- El territorio municipal: ventajas e inconvenientes

◆ Delimitación territorial

- Funcional vs. administrativa
- “Desde arriba” (ej. Microrregiones) o “desde abajo” (ej. Leader)

◆ Dimensión ideológica del territorio

- Territorio como construcción social (Schejtman & Berdegú, Leader)
- Territorio como proyecto compartido y base de identidad (Leader)
- Papel económico de los factores extraeconómicos

Procesos de desarrollo endógeno

- ◆ Capacidad de actores locales para promover desarrollo del territorio en base a recursos propios
- ◆ Factores generadores
 - Capital social y desarrollo institucional (Putnam)
 - Encadenamientos y dinámicas de desequilibrio (Hirschman)
 - Migración de retorno (Saraceno)
 - Activos territoriales
- ◆ ¿Pueden las políticas públicas generar desarrollo endógeno?
 - Condiciones favorables: infraestructura, formación técnica, apoyo a la innovación, servicios financieros, incentivos
 - Marcos regulatorios (ej. denominaciones DOC)
 - Apoyo específicos, ej. centros de servicios e incubadoras de empresas (Italia)

Planificación Territorial y Decisiones Inversión

- ◆ Planificación territorial como instrumento de coordinación económica
- ◆ Perspectiva estratégica
- ◆ La dimensión participativa
- ◆ Articulación de niveles: regional, territorial rural, microterritorial
- ◆ Tensión y compromiso entre oferta y demanda de servicios, decisiones bottom up y top down
- ◆ ¿Concentración o dispersión de inversiones?
¿Desarrollo equilibrado o big push? Masas críticas
- ◆ Participación social y eficiencia asignación recursos
- ◆ Bases de la planificación efectiva: restricción presupuestaria y capacidad decisión

Fortalecimiento institucional

- ◆ Muy importante para DTR la creación/fortalecimiento organizaciones meso “policy & planning” (Helmsing):
 - GALs (Leader-UE), FUMACs (Brasil), Consejos Desarrollo Rural (Brasil, México), Mesas Concertación (Perú), Mancomunidades municipios (Bolivia), Consejos de Cadena (Colombia), ONGs y organizaciones productores de 2do. Nivel.
- ◆ Fortalecimiento organizaciones de base a partir visión moderna y realista de acción local (Grupo Charloví):
 - AC = estrategia instrumental para lograr objetivos particulares que corresponden a bienes públicos
 - No se justifica en sí misma
 - No sustituye a la acción y responsabilidad individual
 - No es ubícua y permanente sino coyuntural
- ◆ Reforzamiento de la sinergia público-privada (Evans)

Experiencias DTR en México

- ◆ Programa *Microrregiones* (SEDESOL)
- ◆ Programa *Microcuencas* (FIRCO)
- ◆ Ley de Desarrollo Rural Sustentable –
Consejos de Desarrollo Rural
Sustentable (SAGARPA)



Muchas gracias