

Federalismo y Desarrollo Local

Alberto Diaz Cayeros
Stanford University

Presentación preparada para el Seminario de Trabajo sobre el Informe sobre el Desarrollo Humano, México 2004, PNUD México, 27 de febrero de 2004.

Sobre el propósito del federalismo

- Competitivo: el sistema federal libera a los productores de cada región para ejercer o amenazar ejercer la salida hacia jurisdicciones en las que los gobiernos se desempeñen mejor.
 - El federalismo es el detonador del desarrollo porque obliga a los gobiernos locales a competir y mejorar su gestión.
- Solidario: el sistema federal debe asegurar que ningún habitante del país se encuentre en desventaja frente a otros con similares habilidades, por el solo hecho de su localización territorial.
 - El federalismo es el detonador del desarrollo porque obliga al gobierno federal a cumplir con una labor compensatoria, asegurando la integración de los mercados internos.

El federalismo debe generar gobiernos limitados y responsables

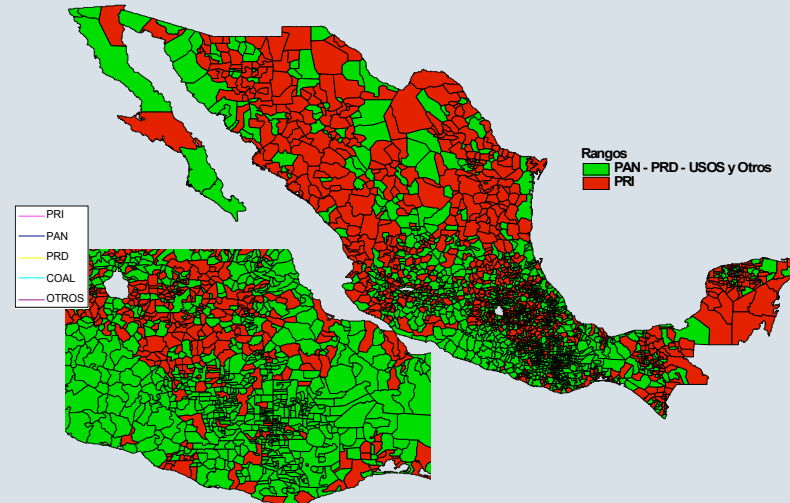
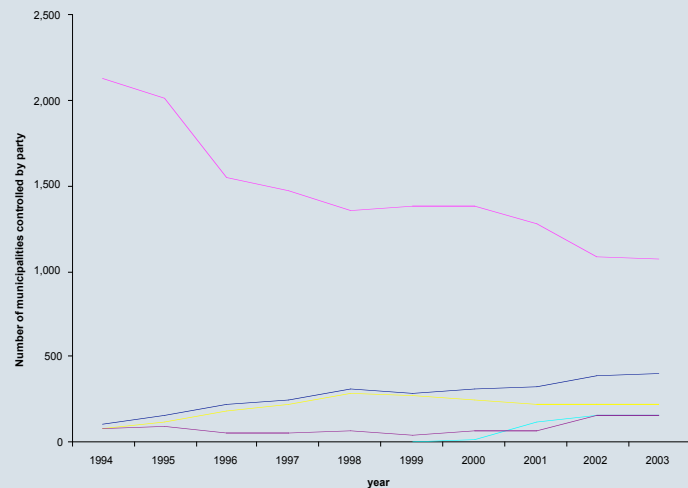
- Desde la perspectiva del ciudadano, el régimen federal es irrelevante (encuestas)
- Pero la provisión de bienes públicos a nivel local es producto del esquema federal
 - Agua potable
 - Drenaje
 - Educación básica

Efectividad del federalismo depende de rendición de cuentas

- Voto efectivo
- Alternancia en el poder a nivel municipal
- Competitividad electoral
- Contrapesos entre poderes locales
- Protección de derechos
- Vigilancia de la gestión pública

La hegemonía del PRI se ha erosionado aceleradamente

Evolution of Municipal Governments in Mexico



Sin embargo, la democracia local es todavía muy imperfecta

- Índice de democracia local (CILD) como indicador procedimental
- Índice de práctica democrática (IPD)
 - Participación
 - Número efectivo de partidos
 - Victoria cerrada (margen)
 - Alternancia municipal
 - Separación de cargos

Desarrollo humano con libertades democráticas

- Bajo IPD: Rendición de cuentas imperfecta
- Correlación de IDH estatal e IPD
- Conteo de Borda para ordenar estados con índice compuesto (IDH + IPD)
- Correlación entre servicios públicos locales (agua potable, drenaje y educación) e IPD (controlando por IDH)

El federalismo mexicano enfatiza el papel de los municipios

- Municipios están a cargo de la mayor parte de los bienes y servicios públicos que inciden en la calidad de vida de los ciudadanos
- Gobierno federal tiene un papel compensatorio
- ¿Gobiernos estatales?

Cobertura de servicios municipales

Cobertura de servicios básicos en la cabecera municipal por municipio	pertenencia partidista del					Cobertura de servicios básicos en el resto del municipio por municipio	pertenencia partidista del				
	PAN	PRI	PRD	Usos y Costumbres	Otro		PAN	PRI	PRD	Usos y costumbres	Otro
Agua potable	83.69	81.75	76.21	65.55	76.41	Agua potable	55.47	67.52	65.60	57.04	49.31
Drenaje y alcantarillado	76.02	68.41	64.91	22.38	69.47	Drenaje y alcantarillado	36.34	44.51	38.58	36.56	11.32
Alumbrado público	86.09	82.50	78.60	65.16	82.73	Alumbrado público	65.38	71.32	65.39	60.55	47.02
Seguridad pública	83.52	80.57	77.21	54.20	80.26	Seguridad pública	58.92	66.72	62.43	61.56	44.23
Transito y vialidad	64.83	58.59	47.49	2.34	54.77	Transito y vialidad	28.88	40.44	36.23	26.32	1.57
Limpieza de calles	76.39	72.18	66.45	51.27	67.88	Limpieza de calles	49.81	53.36	51.37	42.06	48.06
Recolección de basura	86.10	81.37	78.20	48.88	79.40	Recolección de basura	51.03	60.73	55.56	52.75	42.65
Pavimentación	65.42	60.55	59.66	27.71	64.58	Pavimentación	34.56	35.20	34.10	36.08	18.27
Mercados y centrales de abasto	59.15	49.48	49.81	17.85	52.65	Mercados y centrales de abasto	17.48	28.54	22.85	15.59	7.85
Panteones y cementerios	87.05	85.34	84.15	70.01	83.24	Panteones y cementerios	70.43	75.17	75.46	74.46	62.65
Rastros	69.45	57.98	46.71	3.52	59.36	Rastros	22.02	30.93	21.97	13.93	0.78
Parques y jardines	76.62	73.37	64.71	30.63	71.06	Parques y jardines	43.03	53.72	49.58	37.59	19.45
Transporte	78.65	76.49	78.06	52.48	76.68	Transporte	57.61	57.42	56.97	60.44	37.25
Otros	1.23	1.97	0.53	1.61	0.99	Otros	0.80	1.70	1.27	0.13	0.84

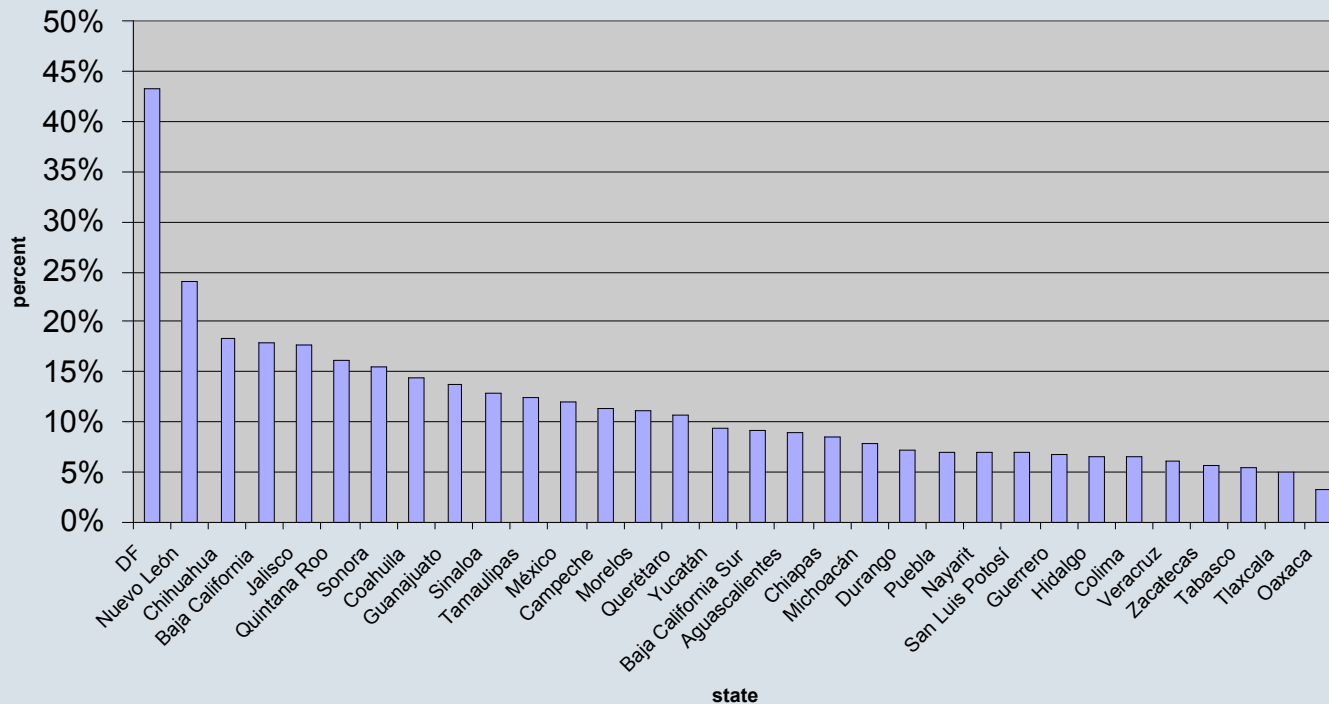
Efectos de la falta de rendición de cuentas local: sesgo de cabecera

Cobertura de Servicios Públicos Según Encuestas Municipales

	Cobertura 2001			Cobertura 1994			Diferencia entre Encuestas			Correlaciones	
	Cabecera	Resto	Brecha	Cabecera	Resto	Brecha	Cabecera	Resto	Brecha	Cabecera	Resto
Rastros	51.2	19.8	-31.4	33.3	6.7	-26.6	17.9	13.1	-4.8	0.7011	0.334
Drenaje	62.1	35.4	-26.7	51.3	20.2	-31	10.8	15.2	4.3	0.6235	0.513
Mercados	46.8	20.4	-26.4	33.9	6.2	-27.7	12.9	14.2	1.3	0.5787	0.285
Tránsito	49.3	30.2	-19.1	33.7	13.9	-19.8	15.6	16.3	0.7	0.5441	0.345
Pavimentación	57.1	32.9	-24.2	43.2	14.9	-28.3	13.9	17.9	4.1	0.5248	0.339
Basura	76.8	54.1	-22.7	65.1	27.3	-37.8	11.8	26.9	15.1	0.37	0.297
Parques	67.4	45.8	-21.6	52.2	20.9	-31.3	15.2	24.9	9.7	0.3122	0.244
Agua	78.1	61.5	-16.6	79.6	55.5	-24.1	-1.6	6	7.5	0.2733	0.344
Alumbrado	79.8	63.5	-16.3	78	53	-25	1.8	10.5	8.7	0.2252	0.283
Transporte	73.5	55.6	-18	59.4	38.8	-20.7	14.1	16.8	2.7	0.2237	0.219
Limpia	68.6	50.2	-18.4	58.6	27.7	-30.9	10	22.5	12.5	0.2193	0.137
Seguridad	76.7	60.4	-16.2	73.6	48.4	-25.2	3.1	12	9	0.1892	0.127
Panteones	83	73.2	-9.8	84.8	57.9	-26.9	-1.9	15.3	17.1	0.0809	0.15

Talón de Aquiles del federalismo mexicano: baja autonomía fiscal

**Fiscal Autonomy:
Own Revenues as a Share of Available Funds**



Fuentes de Ingresos

Fuentes de recursos por Pertenencia partidista del municipio

	PAN	PRI	PRD	U y C	Otro
Predial	4.31	3.08	2.78	2.35	2.85
Bienes inmuebles	1.03	0.62	0.60	0.30	0.92
Otros impuestos	1.02	0.88	0.87	0.61	0.99
Agua	2.79	2.06	2.30	1.66	1.73
Otros derechos	3.24	3.19	3.16	0.75	3.68
Productos	1.69	1.17	1.06	1.05	1.34
Aprovechamientos	3.03	2.04	1.72	0.84	1.98
Participaciones	41.21	43.18	37.49	20.00	36.42
Ramo 33, FISM	19.96	23.26	25.59	27.28	29.19
Ramo 33	16.53	16.69	19.26	20.98	17.81
FAFOMUN					
Préstamos	1.66	1.48	0.91	0.37	1.49
Otros ingresos	3.53	2.36	3.81	23.82	1.60

Gastos Administrativos

Gastos administrativos y en obra pública por pertenencia partidista del municipio

	PAN	PRI	PRD	U y C	Otro
Servicios personales	29.11	26.67	25.91	10.21	26.93
Materiales y suministros	8.74	8.76	8.24	9.96	8.50
Servicios generales	14.35	13.90	12.90	11.09	13.76
Transferencias	9.35	9.33	8.29	4.65	8.10
Renta de inmuebles	0.92	1.41	1.21	1.20	1.45
Obra pública y construcción	29.86	32.70	33.87	54.25	35.72
Inversiones	3.63	3.48	6.18	4.41	2.91
Pago préstamos	1.94	1.55	1.46	1.28	1.20
Otros gastos	2.09	2.21	1.50	2.99	1.42

Uso del FISM

Uso del FISM por pertenencia partidista del municipio

	PAN	PRI	PRD	U y C	Otro
Agua potable	12.81	12.80	13.42	18.78	11.98
Alcantarillado	7.47	8.50	9.92	4.73	7.50
Drenaje y letrinas	10.73	7.45	7.75	5.92	7.42
Urbanización	33.36	33.21	30.16	20.95	31.57
Electrificación rural y colonias pobres	11.07	14.12	13.34	17.00	14.08
Infraestructura en salud	6.23	6.87	6.24	11.90	5.75
Infraestructura en educación	16.39	15.54	13.86	21.15	12.54
Mejoras de vivienda	5.53	5.76	7.74	5.37	4.65
Mejoras de caminos rurales	15.20	18.24	19.28	26.27	18.01
Infraestructura productiva rural	6.52	7.05	5.03	24.15	6.80
Apoyo a la educación	2.51	2.75	1.24	0.27	1.74
Otro	5.52	3.99	4.19	2.72	3.88

Uso del FAFOMUN

Uso del FAFOMUN por pertenencia partidista del municipio

	PAN	PRI	PRD	U y C	Otro
Seguridad pública	39.02	39.65	42.08	10.93	42.37
Deuda pública	8.29	7.15	6.62	1.55	4.70
Obra pública	35.71	36.92	39.64	78.53	40.08
Inversión	1.70	1.18	1.44	1.43	1.80
Servicios generales	9.82	10.53	7.18	3.48	5.05
Otro	4.45	3.78	2.61	0.96	2.47

Esquema del documento

- 1) Federalismo y gobiernos limitados
- 2) Índice de Práctica Democrática (IPD)
- 3) Efecto del IPD sobre bienes y servicios públicos
- 4) Sesgo de cabecera y rendición de cuentas
- 5) Diferencias partidistas en la gestión municipal